

# 重庆市武隆区人民政府办公室文件

武隆府办发〔2022〕44号

---

## 重庆市武隆区人民政府办公室 关于印发武隆区巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接“十四五”规划 (2021—2025年)的通知

各街道办事处，各乡镇人民政府，区政府各部门，有关单位：

《武隆区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接“十四五”规划（2021—2025年）》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市武隆区人民政府办公室

2022年6月14日

(此件公开发布)

# 武隆区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接“十四五”规划（2021—2025年）

根据《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》《重庆市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《重庆市“十四五”期间实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划》及《武隆区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制《武隆区“十四五”期间实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划》规划，实施期限为2021年—2025年，展望至2035年。

## 第一章 工作基础和环境

### 第一节 工作基础

武隆区自2015年脱贫攻坚以来，特别是2017年8月以来，全区上下始终坚持深入贯彻落实习近平总书记扶贫工作重要论述和视察重庆重要讲话精神，坚决把脱贫攻坚作为重大政治任务，坚决按照市委、市政府关于脱贫攻坚工作的各项决策部署，坚决落实“五级书记抓扶贫”“区县抓落实”和“双组长制”工作机制，严格按照“一达标两不愁三保障”“四个不摘”“五个一批”

“六个精准”等工作要求，举全区之力，高质量打赢打好脱贫攻坚战，昔日的穷山僻壤，变成了人间仙境，全区脱贫攻坚工作走在了全市最前列。

绝对贫困得到历史性全面解决。武隆区累计完成建档立卡贫困户 12656 户 5.5 万余人的减贫任务，2014 年至 2020 年全区建档立卡贫困户人均可支配收入由 2215 元增加到 12600 元，年均增幅 33.60%（不考虑价格因素），高于同期全国建档立卡贫困户人均可支配收入平均增幅 2 个百分点。实施农村学校建设项目 262 个，建成农村义务教育阶段学校 76 所；建成标准化卫生室 168 个；累计完成农村危房改造 7881 户，实施农村不安全住房集中整治 12558 户；35.4 万农村户籍人口饮水安全得到保障；建成“四好农村路”626 条 1993 公里，实现 100%乡镇通油路、100%行政村通畅、100%撤并村通畅、100%区级精品乡村旅游景区通油路、100%村组（30 户集中）通畅；26 个乡镇（街道）184 个行政村 1352 个村民小组电网改造全覆盖；182 个行政村 4G 网络覆盖和光纤通达、20 户（含 20 户）以上的自然村 4G 网络全覆盖，乡村平均接入带宽能力达 100 兆/秒以上。家庭医生签约服务贫困户全覆盖，贫困患者健康医疗救助 26787 人次达 1001 万元；贫困人口住院自付费用和门诊自付费用较 2016 年分别下降到 9.56%、14.25%。出行难、用电难、上学难、看病难、通讯难等问题普遍解决，义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全有了保障。2020 年以来，武隆把巩固拓展脱贫攻坚成果作为首要

任务，在全市率先建立以《关于加强脱贫攻坚“临界户”帮扶工作的实施方案》为纲要的“1+7”防贫干预机制，及时帮助 332 户 967 人脱贫不稳定户、396 户 1323 人边缘易致贫户、11 户 34 人突发严重困难户解决实际困难，实现有劳动力、有意愿的农村低收入群体就业全覆盖。完成农网改造和农村电网台区低电压专项治理，累计排查农村户厕 71085 户，明确 24 条易地扶贫搬迁后续帮扶措施。牢牢守住不发生规模性返贫的底线。

贫困综合可持续治理能力显著增强。2014 年以来，累计选派 955 名优秀年轻干部奔赴脱贫攻坚最前沿一线。组建深度贫困乡后坪乡驻乡工作队，75 个贫困村组建驻村工作队，实现驻村工作队全覆盖。累计选派第一书记 319 名，回引 201 名退役军人到村任职。全区 39 名市管领导干部、127 个机关企事业单位、8912 名党政干部组建 26 个扶贫集团结对帮扶 26 个乡镇街道 75 个贫困村 15909 户建卡贫困户，实现建卡贫困户全覆盖，培育发展社会组织 1285 个，总结推广“法治扶贫”“法治大院”“让一让”等基层治理经验。开展脱贫攻坚“战疫情·送春风”活动、脱贫攻坚“百日大会战”和脱贫攻坚“收官大决战”，统筹做好疫情防控和脱贫攻坚工作，完成脱贫攻坚“加试题”。2020 年以来，优化调整区委农村工作暨实施乡村振兴战略领导小组和领导小组成员单位，建立完善“市领导+区级领导+帮扶集团+驻乡驻村工作队+帮扶干部”工作机制，成立“五个振兴”工作专班和产业指导、社会事业、乡村治理 3 个工作组。选派驻乡、驻村

工作队 89 个，完成驻村第一书记和队员轮换、产业指导组选派共 263 人，落实 8912 名帮扶干部接续帮扶脱贫户、边缘户。制定《职能调整优化试运行期区委农办、区农业农村委、区乡村振兴局工作任务分工和运行机制方案》。初步梳理区级政策 54 项，持续加大政策衔接的兑现落实力度。对扶贫资产进行专项清理。加强小额信贷管理，实现有产业发展意愿和有资金需求的“应贷尽贷”。巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接的组织体系初步建立。

全区经济活力发展后劲明显增强。2014 年至 2020 年全区农村常住居民人均可支配收入由 8489 元增加到 15487 元，增长 61.8%，年均增长 10.54%（不考虑价格因素），高于同期全国农民人均可支配收入平均增幅 3 个百分点；“2+6+N”山地特色高效农业体系初步形成，建设 3493 个产业扶贫基地，实现 184 个行政村产业扶贫基地全覆盖，贫困户到户产业补助约 9783 万元，建档立卡贫困户全覆盖；建成“1 个区级电商运营中心+3 个镇级电商服务站+188 个村级电商服务点”的三级服务体系，创新“2 中心（区电商公共服务中心、区级物流分拨中心）+1 馆（仙女山旅游接待中心“寻味武隆”O2O 体验馆）+1 园（众创孵化基地）”的运营模式，培育“寻味武隆”区域公共品牌和“五农人”“后山里”“凤来谷”等 10 个名优品牌；建设乡村精品线路 5 条，实现 26 个乡镇街道全覆盖，乡村旅游接待户 4000 余户、接待床位达到 4.6 万张，累计接待游客 4481.67 万人次，综合收入

85.79 亿元。全域旅游纵深推进，农旅深度融合。

武隆扶贫经验得到广泛宣传推广。在全市脱贫攻坚综合目标考核、东西部扶贫协作考核、财政专项扶贫资金绩效考核中，武隆区取得了“两好一优”的突出成绩，连续四年取得市级考核优秀，被确定为全国首批脱贫攻坚经验交流基地，重庆市武隆区扶贫开发办公室被党中央、国务院评选为全市仅有的 2 个“全国脱贫攻坚先进集体”之一。全域乡村旅游扶贫模式获评全国典型和世界旅游联盟减贫案例，习近平总书记更为武隆区走出的脱贫新路子“点赞”。新华社《国内动态清样》两次深度报道，人民日报大篇幅深度专题报道武隆旅游扶贫、脱贫攻坚一线兵支书群体典型事迹。中央和市级主流媒体对杨懿、何军、廖浩、黄宇峰等第一书记群体，何晓群、余云斌、罗开发、赵鹏等脱贫典型进行了深度报道。武隆扶贫为乡村振兴探索积累了经验。

## 第二节 形势环境

困难挑战。当前国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，全球供应链受到冲击。从国家层面分析，农业农村发展面临新的挑战 and 新的要求，城乡发展不平衡、农村发展不充分仍然严重，农村发展动力仍待增强。从全市层面分析，全市农业农村经济总量不大，处于欠发达阶段、处于欠发达地区的基本市情仍未根本改变，农村基础设施欠账较多，农业综合效益不高、农业现代化水平还

不高，农业机械化、智慧农业、智慧乡村建设在全市处于较低水平，养老、应急、社会治理、村镇管理等公共服务存在较多短板。从武隆层面分析，脱贫产业发展层次普遍低，标准化生产、专业化加工、品牌化营销滞后，产品竞争力较弱，技术、资金、人才要素支撑乏力，产业基础与营商环境不完善，脱贫人群的收入结构不优、收入水平整体不高；农村住房安全保障渠道较窄，农村供水保障总体还处于初级阶段，教育优质资源城乡依然不够均衡；易地扶贫搬迁后续扶持任务繁多，巩固脱贫成果任务较重；全家外出务工或大部人员外出务工动态监测工作还无法精准开展，重病、慢病、大灾仍然是返贫与新致贫主要原因，且不能做到提前预见性干预，增加帮扶工作的难度与致贫的风险度；扶贫项目资产的管理与营运需要加强，公益性、经营性基础设施及其后续运行管护机制有待完善；部分脱贫群众对脱贫攻坚实施的惠民、兜底政策等产生依赖，缺乏自主发展的信心和动力；部分脱贫群众生活环境脏乱差，部分陈规陋习仍普遍存在，脱贫户整体素质、人居环境和人居品质提升任重道远。

**条件机遇。**“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的“关键期”。从国家层面来看，全党把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，习近平总书记对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提出明确要求，必将在资金投入、要素配置、公共服务、干

部配备等方面采取有力举措,必将为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供有力支撑;共建“一带一路”、长江经济带发展、西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等重大战略深入实施,必将为武隆巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接带来更多机遇。从重庆市来看,脱贫攻坚交出硬核答卷,为推动全市乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴奠定了坚实基础,“一区两群”协调发展机制不断健全,尤其是鼓励武隆加快旅游国际化进程,重大基础设施集中面向武隆布局,有助于武隆发挥优势、彰显特色、协同发展。从武隆区来看,在全面完成脱贫攻坚任务,巩固脱贫攻坚政策体系全面铺开的基础上,武隆锚定“生态立区、旅游立区”发出奋斗,高度重视“三农”工作,改变乡村发展条件的重大项目在加快实施;重庆市把沧沟乡作为全市乡村振兴重点帮扶乡镇,由市委政法委乡村振兴帮扶集团对口帮扶,水利部、济南市以及南川区、涪陵区等外部帮扶力量的大力支持,增添了全区干部群众巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴这篇大文章的信心和底气,武隆已经步入了全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化新阶段。

## **第二章 总体要求**

### **第一节 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本引领,高举中

国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的重要指示要求，围绕市委市政府赋予武隆的战略定位和发展要求，围绕全区强力实施“生态优先、旅游引领、三产融合、强区富民”，全面推进以国际化为引领的武隆旅游“三次创业”，加快建设实施“世界知名旅游目的地、绿色发展创新示范区”发展战略。坚持人民至上，牢固树立以人民为中心的思想，统筹巩固脱贫攻坚成果、乡村振兴和新型城镇化有效衔接，统筹产业壮大、乡村建设、环境整治、公共服务一体建设，统筹产业富民与文化富民、物质生活与精神生活共同富裕，统筹乡村经营和社区营造，统筹生态美、产业兴、百姓富，强化政策支撑、服务保障和资源配置，分类推进全区乡村振兴“1+3+10+12”重点帮扶乡镇、村建设，切实巩固脱贫成果，增加农民收入，提高农民生活水平，提升农村文明程度，满足人民日益增长的美好生活需要，显著提升乡村整体发展水平，合力打造产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的共富图景，努力走在全市最前列，全力打造山地振兴的“武隆样本”，奋力书写乡村振兴的武隆篇章。

## 第二节 基本原则

坚持党的全面领导。按照市负总责、区抓落实、部门主管的要求，构建责任清晰、各负其责、执行有力的领导体系，确保五级书记一起抓巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴衔接工作，完善

党全面领导体制机制，充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导作用，切实增强和发挥基层党组织对新时代“三农”工作的领导能力。

**坚持以人民为中心。**始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，尊重农民经营自主权和首创精神，进一步发挥人民群众的主体作用、激发人民群众勤劳致富、创新致富的内生动力，把维护群众根本利益、帮助群众持续增收致富，促进共同富裕作为出发点和落脚点，提升群众的获得感、幸福感、安全感，形成努力创造高品质生活的新风尚。

**坚持有为政府有效市场与有爱社会的统一。**充分发挥政府在规划引领、资源配置、力量整合等方面的优势，打好政策组合拳，发挥市场在资源配置中的决定作用，积极培育和引进各类市场主体，广泛动员社会力量参与，形成巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的强大合力，在做大蛋糕、分好蛋糕和奉献蛋糕中，缩小贫富差距，推动全区共同富裕进程。

**坚持融合发展高质量发展。**发挥生态和旅游品牌优势，拓展农业的生产、生态、观光、旅游、休闲、教育功能，推动农业“接二连三”、旅游业“接二连一”，深化农文水康旅融合，完善供应链、延伸产业链、提升价值链，提升乡村产业发展层次，增加农民就业机会、提升就业质量，推动生态人文价值向经济社会价值转化，用生态和人文赋能新产业、新业态，变绿水青山为更多的金山银山，让农民有更多增值收益机会和生态福利感。

坚持改革创新激发活力。全面深化农村改革，创新农业农村发展体制机制，变革传统农业经营组织体制，破解影响城乡交流的机制障碍，激活乡村沉睡资源，营造更优的乡村营商环境，集聚更多的优质发展要素，释放和激发乡村新活力、新动能。

坚持系统观念原则。综合运用改革、科技、组织、市场、群众“五大力量”，推动巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村振兴、新型城镇化有机衔接，打造体制机制更加灵活、山地特色产业发展更高质量、城乡发展更加协调、公共服务更加优质、先进文化更加繁荣、全域美丽更加彰显、社会治理更加高效的山地振兴示范。

### 第三节 发展目标

按照“五年过渡、十年进步、十五年基本实现农业农村现代化”的总体要求，到2025年实现“一个确保、一个提升、一个前列、一个典范”，即巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制建立健全，“两不愁三保障”脱贫攻坚成果得到巩固提升，坚决确保不发生规模性返贫；巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接机制建立健全，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴，从解决“两不愁三保障”为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，农民的收入、生活水平、文明程度和乡村发展水平显著提升，在“一个确保”“一个提升”和脱贫攻坚成果基础上，确保武隆巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作走在全市最前列，争创

山地振兴新典范。

以打造生活幸福的美好家园为目标，发挥武隆生态和旅游品牌两大组合优势，现代山地特色高效农业和旅游业深度融合、高质量发展，产业富民与文化富民、物质生活富裕与精神生活富裕同步推进，破解增加农民收入、提高生活水平、提升文明程度三大关键问题，打造产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的共富图景。

聚焦农民收入共增，构建乡村振兴的社会结构。健全巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接机制，巩固拓展脱贫攻坚成果，保障农民充分就业，多渠道增加农民收入，乡村营商环境优化，乡村活力显著增强。到 2025 年全区农村常住居民人均可支配收入达到 23500 元，且不低于全国平均水平，增速快于城镇居民和全市平均水平，城乡居民可支配收入比下降到 2.35: 1。

聚焦公共服务共享，提升乡村振兴的幸福内涵。优化基层治理体系，全面提高人居环境、教育、医疗、社保、文化服务水平，实现“生产就是生活，生活就是文化”的愿景，农民安全感、获得感、幸福感和乡村美感显著增强。到 2025 年，区乡村公共服务一体化覆盖率达 100%。

聚焦文化文明共促，建设乡村振兴的精神家园。弘扬社会主义核心价值观，加强思想道德建设，传承民族与地域优秀传统文化，丰富文化生活，推动农村移风易俗，文化富民程度显著提升，社会文明程度全面提高。到 2025 年，农村居民人均教育文化娱

乐支出占比达到 12%。

专栏 1 武隆区“十四五”期间巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效主要指标表

序号	指标		2020 年	2025 年	指标属性
1	农村常住居民人均可支配收入增长 (%)		高于全市平均水平	高于全市平均水平*	预期性
2	农村义务教育巩固率 (%)		95	>96	约束性
3	医疗保障	农村人口基本医保参保率 (%)	95	95	约束性
		标准化村卫生室比重 (%)		100	预期性
		乡村医生中执业 (助理) 医师比例 (%)	25	27	预期性
4	农村自来水普及率 (%)		82.5	85	预期性
5	农村人居环境	农村卫生户厕普及率 (%)	82	90	预期性
		行政村生活垃圾有效治理比例 (%)		90	预期性
		常住人口 200 户或 500 人以上的农村聚居点污水处理设施建设		基本完成	约束性
6	就业保障#	公益岗位脱贫人口就业比重 (%)	10	10	预期性
		培训比重 (%)	100	100	预期性
		劳务协作转移就业比重 (%)		85	预期性
7	产业发展	农业增加值增速 (%)	高于全市平均水平	高于全市平均水平*	预期性
		农产品加工产值与农业总产值比	1.5: 1	2: 1	预期性
8	易地扶贫搬迁安置点五通七有覆盖率 (%)		90	100	预期性
9	具备条件的村民小组通硬化路的比例 (%)		≈90	>99	预期性
10	易返贫致贫监测对象帮扶率 (%)		—	100	约束性
11	集体收入 10 万元以上的村占比 (%)		12	50	预期性

备注:1.带\*为规划期平均数。2.带#范围指有劳动能力的家庭。

### 第三章 抓好政策稳定和衔接要点

锚定5年过渡期，在主要帮扶政策保持总体稳定的基础上，做到工作不留空档、政策不留空白，既坚持分层分类，又“一盘棋、一体化”推进，全面做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴政策、体制、机制和工作的有效衔接。

### 第一节 保持主要帮扶政策总体稳定

严格落实“四个不摘”要求，狠抓责任和工作落实，确保投入力度不减、帮扶队伍不撤，保持主要帮扶政策总体稳定。摘帽不摘责任，防止松劲懈怠。持续做到“五级书记一起抓”，完善市、区县、乡镇、村四级协同巩固拓展脱贫攻坚成果机制，做好区与乡镇继续签订巩固拓展脱贫攻坚成果责任书工作。摘帽不摘政策，防止急刹车。稳定兜底救助类政策，落实好民生保障普惠性政策，并根据脱贫人口实际困难给予适度倾斜。继续深化财政专项资金“五改”到户试点，继续实施贷款贴息、政府采购、企业上市“绿色通道”等政策。农村基建、用地、社保等政策，做到不减存量、合理倾斜增量。摘帽不摘帮扶，防止一撤了之。以脱贫村（原贫困村）、易地扶贫搬迁安置村（社区）、乡村振兴重点帮扶村等为重点，持续分类做好驻村第一书记和工作队员轮换选派工作，完善选派制度、确保选优派强、健全常态化驻村工作机制。摘帽不摘监管，防止贫困反弹。开展脱贫攻坚对象和成果“回头看”，完善巩固脱贫攻坚成果考核评估机制。

## 第二节 抓好衔接要点

做好体制机制衔接。区委农村工作暨实施乡村振兴战略领导小组切实履行好对各部门、各领域涉农工作的统筹协调职能，建立统一高效的决策议事协调机制。各行业部门切实加强各自领域衔接工作的调研指导和责任落实。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴常态化调研督导制度。完善党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核办法，在开展乡村振兴考核时要把巩固拓展脱贫攻坚成果作为重点。

做好政策衔接。过渡期内保留原财政专项扶贫资金，聚焦用于巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村振兴，提高用于产业发展的比例，做到不减存量、合理倾斜增量。过渡期前3年继续实行涉农资金统筹整合试点政策。脱贫攻坚项目库中未实施的项目和深化实施项目在乡村振兴中接续实施。

做好工作衔接。完善区乡村振兴局职能和定位，确保原有机构级别、人员编制、内设机构及所属事业单位均保持不变，确保思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减，确保思维转换、行动转换。把脱贫攻坚具体工作举措全面衔接到乡村振兴。在产业发展方面，由重点解决一家一户的脱贫问题向规模化经营、标准化生产、品牌化建设转变；在促进就业方面，由重点解决脱贫户就业难、生存难向就业稳定、多样转变；在易地扶贫搬迁方面，由重点解决搬得出向“稳得住、有就业、逐步能致富”转变；在

基础设施建设方面，由重点解决脱贫人口出行难、饮水难、用电难等向更加通畅、更加优质、更加宜居转变；在公共服务发展方面，由主要实现义务教育、基本医疗有保障等向推进公共服务一体化、均等化发展转变等。

### 第三节 确立“1+3+10+12”重点帮扶乡镇（村）

确立“1+3+10+12”重点区域。在1个乡村振兴市级重点帮扶乡镇（沧沟乡）的基础上，确定芙蓉街道、火炉镇、凤来镇3个镇（街道）为乡村振兴区级重点帮扶乡镇，确定平桥镇乌杨村、鸭江镇青峰村等10个村为乡村振兴区级重点帮扶村，确定凤山街道万银村、白马镇板桥村等12个村为乡村振兴区级重点村。

建立“1+3+10+12”工作机制。成立沧沟乡市级乡村振兴重点帮扶乡指挥部及“一办五组”工作机构，选派沧沟乡驻乡工作队及所辖5个行政村驻村工作队，向芙蓉街道、火炉镇、凤来镇3个乡村振兴区级重点帮扶乡镇（街道）选派驻乡工作队，向10个乡村振兴区级重点帮扶村选派第一书记；市管领导及帮扶集团挂钩联系“乡村振兴区级重点帮扶村”，指导和帮助制定切实可行的发展规划、帮扶年度工作计划，督促工作落实；区级各行业部门及帮扶集团，从财政、金融、土地、人才、基础设施、公共服务等方面给予支持，增强重点帮扶乡镇（村）的致富能力和区域发展能力。各乡镇申报和实施的项目，向重点帮扶村及重点村倾斜。

专栏 2 武隆区乡村振兴重点帮扶乡镇（村）名

序号	乡镇	重点帮扶乡镇（街道、村）	属性
1	沧沟乡	沧沟乡	乡村振兴市级重点帮扶乡镇
2	芙蓉街道	芙蓉街道	乡村振兴区级重点帮扶乡镇
3	火炉镇	火炉镇	乡村振兴区级重点帮扶乡镇
4	凤来镇	凤来镇	乡村振兴区级重点帮扶乡镇
5	浩口乡	浩口村	乡村振兴区级重点帮扶村
6	平桥镇	乌杨村	乡村振兴区级重点帮扶村
7	文复乡	兴隆村	乡村振兴区级重点帮扶村
8	和顺镇	青木池村	乡村振兴区级重点帮扶村
9	庙坪乡	蒲坪村	乡村振兴区级重点帮扶村
10	桐梓镇	香树村	乡村振兴区级重点帮扶村
11	鸭江镇	青峰村	乡村振兴区级重点帮扶村
12	长坝镇	大元村	乡村振兴区级重点帮扶村
13	接龙乡	小坪村	乡村振兴区级重点帮扶村
14	土地乡	沿河村	乡村振兴区级重点帮扶村
15	双河镇	木根村	区级重点村
16	黄莺乡	双河村	区级重点村
17	凤山街道	万银村	区级重点村
18	白马镇	板桥村	区级重点村
19	白云乡	红色村	区级重点村
20	赵家乡	香房村	区级重点村
21	羊角街道	艳山红村	区级重点村
22	后坪乡	文凤村	区级重点村
23	江口镇	银厂村	区级重点村
24	大洞河乡	红宝村	区级重点村
25	仙女山街道	龙宝塘村	区级重点村
26	石桥乡	天池村	区级重点村

## 第四章 完善重点对象动态监测及帮扶机制

坚持精准化、分类化、常态化导向，统筹政府、市场和社会资源，综合运用基层走访排查、防止返贫大数据监测平台预警、行业部门数据比对手段，及时发现、快速响应、及时帮扶、动态清零，建立健全防止规模性返贫监测体系，打牢防止规模性返贫工作基础。

### 第一节 明确工作原则和目标任务

**监测对象。**全区农村人口（含易地扶贫搬迁及同步搬迁等已转为城镇户籍但没有享受到城镇居民相关保障措施的人口）中，以家庭为单位，监测脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户。重点监测收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况等，重点关注大病重病和负担较重的慢性病患者、重度残疾人、失能老年人口以及妇女、青少年等特殊群体的家庭。监测对象家庭成员原则上以公安机关登记的户籍人口为参考，对“户在人不在”“人在户不在”的情况，以实际共同生活的家庭成员为准。

**监测范围。**2021年以年人均纯收入低于6000元（参考脱贫攻坚期国家扶贫标准的1.5倍）的家庭为监测范围，今后年度综合物价指数变化、农村居民人均可支配收入增幅和农村低保标准

等因素每年调整。

规模性返贫监测。各乡镇各部门实时监测水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、生物灾害、火灾以及疫情等各类重大突发公共事件（参考《国家突发公共事件总体应急预案》）带来的影响，全力防范大宗农副产品价格持续大幅下跌、农村劳动力失业明显增多、乡村产业项目失败、大中型易地扶贫搬迁集中安置区搬迁人口就业和社区融入等方面的风险隐患，发现解决因工作、责任、政策落实不到位造成的返贫现象，及时排查预警区域性、规模性返贫风险。

## 第二节 优化监测方式和程序

识别认定程序。通过农户自主申报、干部走访排查、部门筛查预警以及媒体反馈曝光、群众信访等渠道发现的可能存在返贫风险的对象，及时按照“对象筛查、农户申请、入户核实、村级评议（公示）、乡镇（街道）联合审核、区县审定”六步流程，开展识别认定。

风险消除程序。按照“怎么进怎么出”的原则，实行“村（社区）提名、入户核实、村级评议（公示）、乡镇（街道）联合审核、区级审定”五步流程。村（社区）支“两委”干部、驻村工作队对本村未消除风险的监测对象，至少每季度开展一次风险专题研判，优化完善帮扶工作方案。

坚持月会议工作机制。切实做到监测对象无漏评、无错退及

帮扶精准,各村委会每月初必须召开防止返贫动态监测与帮扶月工作会议。对于无新识别、无风险消除、无政策落实的必须开会研究,听取监测员监测工作汇报。

### 第三节 完善帮扶举措和措施

落实帮扶联系人、监测员。建立健全全区帮扶数据库(供需),对新识别的监测户(含现有风险未消除对象),及时安排(调整、匹配)1名副处级以上领导干部作为帮扶联系人,安排1名村干部或驻村干部作为监测员。监测对象风险消除前,监测帮扶联系人主要负责宣传落实相关政策,及时协调解决其生产生活等方面存在的困难。监测员重点负责监测其收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况等。

开展日常监测。监测帮扶联系人入户走访原则上每月不少于1次。监测员按照每周1次,每月4次的要求,通过电访、入户、座谈、询问监测对象亲朋好友等多种方式对监测户开展监测工作。同时根据全年的监测情况对监测风险消除情况与帮扶措施给出建议,提交村委会研究。

干部排查监测。建立村(社区)干部“吹哨人”机制,由乡镇(街道)组织乡镇(街道)干部、第一书记、驻村工作队员、村(社区)支“两委”干部、村民小组组长等实施网格化监测,对照监测范围,结合群众反映、各级反馈和部门比对预警等线索,及时靶向入户排查。

**部门监测预警。**由区乡村振兴局牵头，切实发挥相关区级行业部门筛查预警作用，每月与教育、民政、人力社保、住房城乡建设、水利、农业农村、卫生健康、应急、医保、残联等部门开展数据比对和监测预警，重点比对农户在教育、医疗、住房、饮水、残疾、产业就业、意外事故、经济状况等方面的数据信息，筛查出因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户的信息，反馈基层核实并及时纳入监测帮扶。

**实行动态管理。**按照“应纳尽纳、应扶尽扶、应消尽消”原则，在常态化识别管理基础上，全区每年集中开展一次监测对象动态管理工作，包括监测对象识别、标注风险消除、人口自然增减、采集更新信息等。

**强化政策支持。**预防性措施和事后帮扶相结合，使用行业政策、各级财政衔接推进乡村振兴补助资金等，对所有监测对象开展精准帮扶。区医保局、区卫生健康委、区农业农村委、区乡村振兴局、区教委等部门全面做好对边缘户与严重困难户在医保资助、医疗救助、产业发展、金融服务、防贫保险、对口帮扶、教育资助等方面的精准帮扶工作。

**坚持精准施策。**对风险单一的，实施单项措施，防止陷入福利陷阱；对风险复杂多样的，因户施策落实综合性帮扶；对有劳动能力的，坚持开发式帮扶方针，促进稳定增收；对无劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的，纳入

农村低保或特困人员救助供养范围，做好兜底保障；对内生动力不足的，持续扶志扶智，激发内生动力，增强发展能力。

**加强社会帮扶。**充分发挥社会帮扶资金优势，主动覆盖财政资金的盲区。完善鲁渝协作、中央单位定点帮扶机制，发挥中国社会扶贫网作用，坚持实施“万企兴万村”行动，组织引导社会力量精准有效对接监测对象现实需求，落实消费、产业、就业等帮扶措施。

专栏3 武隆区深化乡村振兴联系帮扶工作机制一览表

帮扶集团	联系区领导	帮扶乡镇	“1+3+10+12”重点帮扶乡镇、村	牵头单位	成员单位
区委办公室帮扶集团	何庆 左军 沈江涛	沧沟乡	市级重点帮扶乡镇	区委办公室	区委办公室、区委政法委(双跨)、区委研究室、区委机要保密局、区档案馆、区住房城乡建设委(双跨)、区交通局(双跨)、区农业农村委(双跨)、区文化旅游委(双跨)、区卫生健康委、区旅游产业(集团)公司、区水务(集团)公司(双跨)、重庆农商行武隆支行
区文化旅游委帮扶集团	毛大春	芙蓉街道	区级重点帮扶乡镇	区文化旅游委	区文化旅游委、区市场监管局、区农业产业公司、中国电信武隆分公司、建行武隆支行
区委宣传部帮扶集团	陈劲	浩口乡	浩口村	区委宣传部	区委宣传部、区社科联、区委网信办、区融媒体中心、国网重庆武隆供电公司
区委统战部帮扶集团	刘芳敏	双河镇	木根村	区委统战部	区委统战部、区生态环境局、区工商联
区委组织部帮扶集团	何正清	火炉镇	区级重点帮扶乡镇	区委组织部	区委组织部、区委编办、区委老干部局、区委党校、区水务(集团)公司、区烟草公司
区政府办公室帮扶集团	刘高永	黄莺乡	双河村	区政府办公室	区政府办公室、区政府外办、区乡村振兴局、区政务办、农发行武隆支行、中国人寿武隆支公司
区经济信息委帮扶集团	马应华	平桥镇	乌杨村	区经济信息委	区经济信息委、区工业发展(集团)公司、团区委
区城市管理局帮扶集团	张凯	凤山街道	万银村	区城市管理局	区城市管理局、区统计局、区信访办、区机关事务管理中心、区商务委(双跨)、区工业发展(集团)公司、中国石油重庆销售武隆经营部、人保财险武隆支公司
区纪委监委机关帮扶集团	张志强	白马镇	板桥村	区纪委监委机关	区纪委监委机关(含派出机构、派驻纪检组)、区委巡察办、区白管委、区旅游产业(集团)公司

区住房城乡建设委帮扶集团	马宏伟 齐永生	凤来镇	区级重点帮扶乡镇	区住房城乡建设委	区住房城乡建设委、区人武部、区退役军人事务局、区文联、中国联通武隆分公司、工行武隆支行
区林业局帮扶集团	苏惠勇 罗维	白云乡	红色村	区林业局	区林业局、区公安局交巡警支队、区公安局刑警支队
区人大常委会办公室帮扶集团	杨国权	文复乡	兴隆村	区人大常委会办公室	区人大常委会办公室、武隆调查队、区税务局、区广电网络公司、重庆银行武隆支行
区民政局帮扶集团	杨华	和顺镇	青木池村	区民政局	区民政局、区商务委、区供销合作社、区残联
区人力社保局帮扶集团	邓涛 张春玉	庙坪乡	蒲坪村	区人力社保局	区人力社保局、区医保局、区总工会
区法院帮扶集团	辛莉 黄斌	赵家乡	香房村	区法院	区法院、区科协
区交通局帮扶集团	刘印	桐梓镇	香树村	区交通局	区交通局
区农业农村委帮扶集团	何林	鸭江镇	青峰村	区农业农村委	区农业农村委、区畜牧发展中心、区烟叶生产指导中心
区公安局帮扶集团	张永	羊角街道	艳山红村	区公安局	区公安局、区科技局、区招商中心、区城市发展(集团)公司、人行武隆支行、重庆三峡银行武隆支行
区水利局帮扶集团	何圣春 赵龙华	后坪乡	文凤村	区水利局	区水利局、区世遗中心、渝翔公司、武隆融兴村镇银行
区财政局帮扶集团	姜陵 王东	江口镇	银厂村	区财政局	区财政局、区国资委、区红十字会、区气象局、邮储银行武隆支行
区教委帮扶集团	黄昕 黄锋	长坝镇	大元村	区教委	区教委、区应急局、区妇联、中国移动武隆分公司
区发展改革委帮扶集团	蒋斌	大洞河乡	红宝村	区发展改革委	区发展改革委、区公安局治安支队
区委政法委帮扶集团	周光 刘壮	仙女山街道	龙宝塘村	区委政法委	区委政法委、区仙管委、区旅游度假区开发有限公司

区政协办公室帮扶集团	王 频	石桥乡	天池村	区政协办公室	区政协办公室、区审计局、区民爆公司、区国有资产管理运营公司、农行武隆支行
区规划自然资源局帮扶集团	李世科 陈 鹏	接龙乡	小坪村	区规划自然资源局	区规划自然资源局
区检察院帮扶集团	石 磊	土地乡	沿河村	区检察院	区检察院、区司法局、区看守所

#### 专栏4 重点对象监测和帮扶重点项目

**脱贫成效监测项目：**对相关乡镇（街道）抽取以脱贫户、边缘户为主并涵盖一定比例的一般农户的农村居民家庭开展定期监测，有效防止返贫、新致贫发生。具体监测内容：年度监测调查内容包括调查户家庭及成员基本情况，社会保障情况、家庭教育情况、劳动力从业情况、耐用消费品拥有情况、居住和饮水情况、社会事务及巩固脱贫攻坚成果活动参与情况、家庭借贷情况等。季度监测调查内容包括调查户家庭季度情况，收入和非消费性支出情况、生活消费支出情况等。具体监测周期：每年初开展1次摸底调查，收集基本情况，在此基础上，每季度由调查员上门对监测户开展1次问卷调查。

**巩固拓展脱贫攻坚成果数据信息共享工程：**有效对接整合农业农村、医疗卫生、医保、民政、教育、住房和城乡建设等多部门数据，推进部门协作和数据共享，完善全市防止返贫大数据监测平台功能，实现数据、信息联动，实时更新。

**“区—乡镇—村”三级联动防止返贫监测和帮扶工作机制：**协调成立区防止返贫动态监测和帮扶专项工作组，建立相关行业部门参与的防止返贫动态监测和帮扶工作机制（专班），镇村分别落实防止返贫动态监测和帮扶落实主体责任、充实保障基层工作力量，完善上下联动工作机制。

## 第五章 巩固拓展“两不愁三保障”及饮水安全成果

健全农村低收入人口长效帮扶机制，全面稳定实现“两不愁三保障”目标，饮水安全、农村义务教育、医疗和住房安全得到进一步保障，脱贫攻坚成果切实得到巩固拓展。

### 第一节 巩固拓展“两不愁”成果

兜住兜牢基本生活底线。对符合条件依规纳入农村低保、特困人员救助供养范围的人员，及时给予临时救助，做到应保尽保、应救尽救。联合推进医疗、教育、住房、就业等专项救助。健全农村低保动态调整机制，调整优化农村低保“单人户”政策。扎实开展以空巢、留守、散居特困等特殊困难老年人和留守儿童为重点的“三留守”人员定期探访，加强困境儿童保护、留守妇女关爱。持续做好残疾人、精神障碍患者福利保障工作。

保住保牢基本收入底线。及时足额向参与以工代赈务工的劳动力发放劳务报酬，根据当地实际情况在依法合规的前提下，尽量提高项目资金中劳务报酬发放比例。加大公益性岗位开发力度，强化就业帮扶车间、乡村振兴车间等带贫益贫能力，重点吸纳脱贫不稳定户、边缘易致贫户等务工，保障长期稳定收入。到 2025 年，全区公益岗位脱贫人口就业比重超过 10%。

## 第二节 巩固拓展义务教育保障成果

健全完善控辍保学工作机制。持续压实乡镇党委政府、相关职能部门及学校共同参与的联控联保责任，健全数据比对机制，精准摸排辍学学生，纳入台账动态管理，保持学生失学辍学“动态清零”。强化依法控辍治理，完善运用法律手段做好劝返复学的工作举措，确保除身体原因不具备学习条件外，脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童少年不失学辍学。到 2025 年全区义务教育巩固率达到 96% 以上。

健全完善乡村困难学生教育帮扶机制。加强农村留守儿童和困境儿童的关心关爱工作，继续实施农村义务教育学生营养改善计划，强化教育资助、送教上门等帮扶措施，完善乡镇寄宿制学校条件，对有特殊困难的儿童优先安排在校住宿。

提高乡村阅读质量和水平。倾力书香校园建设，完善校园阅览室、图书馆软硬条件，培养良好的阅读习惯，全面提升乡村中小学生学习阅读能力，缩小城乡阅读差距。

### 第三节 巩固拓展基本医疗保险成果

健全防范化解因病返贫致贫长效机制。依托防止返贫大数据监测平台，做好风险监测，健全主动发现、动态监测、信息共享、精准帮扶机制。

持续完善脱贫人口待遇保障政策。优化调整脱贫人口医疗救助资助参保政策，增强基本医疗保险保障功能，提高大病保险保障能力，夯实医疗救助托底保障；合理确定农村居民医疗保障待遇水平，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向统筹基本医保、大病保险、医疗救助三重制度常态化保障平稳过渡。

整体提升农村医疗保障和健康管理水平。实现参保人员基本医疗保险、大病保险、医疗救助“一站式”服务，合力降低看病就医成本。促进有序就医，优化异地就医结算管理服务。深入推进健康乡村建设，补齐农村医疗卫生服务供给短板。依托全市药品和医用耗材招采管理平台、医疗保障支付管理平台、医疗保障智能监管平台，推进医保、医疗、医药“三医联动”。充分利用重庆市一体化政务服务平台、“渝快办”和自助服务机器人等提供标准化医保业务服务、价格与采购服务、政策服务等公共服务，满足社会公众多元化、多层次的医疗保障服务需求。落实健康中国行动计划，健全完善全区健康风险因素控制长效机制。

### 第四节 巩固拓展住房安全保障成果

**住房安全动态监测。**强化部门联动，确保住房和城乡建设部门与乡村振兴、民政等部门数据互通共享，实施农村危房动态排查、分类鉴定，建立重点对象住房安全问题工作台账，实行销号制度。

**住房质量安全管**理。建立技术帮扶机制，加强乡村建设工匠等技术力量培训，帮助技术力量薄弱的乡镇落实农村房屋安全性鉴定要求。运用《农村基本住房通用图集》引导农民建设结构更安全、功能更完善的“安全房”、“舒心房”。加强施工现场巡查与指导监督，确保改造后的房屋符合安全要求。

**提升农房建设品质。**加强农房设计，提升农房建设品质、完善农房使用功能。鼓励有条件的地区推广绿色建材应用和新型建造方式，推进水冲式厕所入户改造和建设。

## 第五节 巩固拓展饮水安全保障成果

**农村饮水安全巩固提升。**加大问题排查力度，防止出现整村连片停水断水和严重水质超标问题，确保农村供水问题动态清零。以人口聚集的乡镇(街道)或行政村为中心，依托水源工程建设，改造既有乡镇水厂或者新建规模化供水工程，扩大规模化供水工程覆盖范围；人口居住极为分散的地区，加强农村分散小型供水工程标准化建设；积极推进实施规范化小型集中供水工程标准化建设与改造，完善配套设施，改进制水工艺。到 2025 年农村地区规划新建规范化集中供水工程 8 处，新建或规范化改造小型供

水工程 100 处，配套管网设施，覆盖供水人口 5 万人，农村集中安全饮水率达到 88%。

**全面加强供水保障。**积极争取重庆水网建设重点项目，建设沙河、金龙湾、车盘、姜家溪水库等重点水源工程，开工仙女山度假区、凤来新城供水工程、木根、文复等水厂，续建江南水厂，提质改造乡镇水厂和规模集中供水工程，逐步推进城乡供水一体化。

**巩固维护好已建农村供水工程成果。**加强已建农村供水工程后期运行管理，做好供水工程和管网正常维修保养。建立健全农村供水工程运管责任、设施建设、水质监管、有偿用水、运管激励等长效机制。加强农村供水工程水费征收管理工作，提高水费收缴率。

#### 专栏 5 “两不愁三保障”及饮水成果巩固拓展重点项目

**“两不愁”保障巩固拓展行动：**实施兜住兜牢基本生活底线、保住保牢基本收入底线、创新防贫返贫保险等“三项子行动”，重点推进医疗、教育、住房、就业等专项救助、持续实施基本生活困难急难型和支出型临时救助、着力加强基本生活和收入监测力度、持续做好农村“三留守”人员关爱服务等。

**义务教育保障巩固拓展行动：**实施义务教育保障巩固提升“三个机制”健全行动，即健全完善控辍保学工作机制、健全完善农村家庭经济困难学生教育帮扶机制、健全完善教学质量保障机制。

**基本医疗保障巩固拓展行动：**重点实施建立健全防范化解因病返贫致贫长效机制、持续完善脱贫人口待遇保障政策、整体提升农村医疗保障和健康管理水平等三项工作。

**基本住房安全保障巩固拓展行动：**重点做好健全完善农村低收入群体等重点对象住房安全动态监测机制、加强质量安全管理、提升农房建设品质等三大任务，力争用 3 年左右时间基本完成安全隐患整治。

**基本饮水安全保障巩固拓展行动：**建设沙河、金龙湾、车盘、姜家溪水库等重点水源工程，开工仙女山度假区、凤来新城供水工程、木根、文复等水厂，续建江南水厂，提质改造乡镇水厂和规模集中供水工程，实施农村供水保障提升工程，加强中小型水库、农村防洪等水利工程项目建设，实施已建农村供水工程后续运营维护保养，实施农村饮水水质提升示范项目。

## 第六章 促进脱贫人口稳定就业

以持续做好脱贫人口就业帮扶为导向，多措并举拓宽就业渠道、优化就业服务，实施就业帮扶车间建设工程、公益性岗位建设工程、以工代赈工程，促进脱贫人口稳定就业、增强脱贫稳定性。

### 第一节 完善就业监测和服务体系

完善就业动态监测机制。推进“实名制”动态就业信息系统建设，建立已就业脱贫人口跟踪随访机制，对脱贫人口、易地扶贫搬迁群众等重点人群就业状态实施分类动态监测。加强大数据分析和共享，完善基层主动发现预警机制。动态调整就业困难人员认定标准，将符合条件的脱贫人口纳入就业援助对象范围。用好市级智能就业服务平台和智能社保服务平台，构建集基层服务窗口、网上办事大厅、自助服务一体机、移动终端、电话热线等多种服务渠道为一体的服务体系。拓展社会保障卡发行和应用范围，建立“人社电子档案”，为求职人员量身定制、精准匹配工作岗位，提供与市场需求有效对接的在线学习和技能培训课程。

优化提升就业服务体系。将公共就业服务纳入政府购买服务指导性目录。依托基层就业服务平台，动态掌握脱贫劳动力就业情况和意愿，提供“一对一”的政策咨询、求职登记、职业指导和职业介绍。充分发挥“公共+市场”的手段，鼓励人力资源服务机构等社会力量参与就业服务。开展“春风行动”“就业帮扶

行动日”等专项活动，推动脱贫劳动力就业意愿、就业技能与就业岗位精准对接。强化易地扶贫搬迁就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。扩大失业保险保障范围，指导企业与脱贫人口依法签订并履行劳动合同、参加社会保险、按时足额发放劳动报酬，积极改善劳动条件。在吸纳脱贫人口多的企业建立健全常态化驻企联络协调机制。到 2025 年，全区脱贫人口就业形势总体平稳，就业规模保持在 18000 人以上。

## 第二节 提升职业技能教育水平

完善职业培训服务体系。以产业发展需求为导向，加快构建“政府主导+专门机构+多方资源+市场主体”的脱贫人口培训体系。重点针对全区乡村工匠、返乡创业、农村电商、新一代乡村企业家等群体开展系列专项技能培训，增强劳动力对于产业结构调整适应性。继续实施“雨露计划”“春潮行动”，扩大脱贫家庭“两后生”技工院校招生和职业培训规模。定期举办全区乡村振兴技能大赛、巩固拓展脱贫攻坚成果就业技能培训成果大赛。加快线上线下实训模式建设，保持或新建农民工返乡创业园区 2 家，区级创业孵基地 1 个，认定“更加充分更高质量就业”基地 1 个，依托全区示范培训基地校，每年培训脱贫人口、边缘易致贫人口 1000 人次以上。

分类培训高素质农民。打造武隆特色产业的特色培训品牌，深入实施现代农民培育计划，推进家庭农场经营者、农民合作社

带头人培育，培育一批具有农副产品流通、农业技术推广等技能的农村经纪人。面向缺乏数字技能的农村农民、社区居民等数字技能缺乏人员，开展数字化技术培训。面向传统行业相关从业人员，提供数字知识、ICT 技术以及新兴数字商业模式、业务模式等内容的培训，开展老年人、残障人士等信息弱势群体使用数字工具的重点帮扶。建成技能大师工作室 1 个。落实终身职业技能培训制度，以就业技能培训、岗位技能提升培训和创新创业培训为主要形式，到 2025 年技能培训 1.2 万人次以上，确保有需求的脱贫人口劳动力“应训尽训”，按规定给予培训补贴和生活费（含交通费）补贴。

### 第三节 拓宽内外就业渠道支持就地就近就业

深化公益性岗位的开发管理。充分发挥公益性岗位“兜底线，救急难”作用。支持新建、改扩建、优化整改一批就业帮扶车间，延续各类费用减免及优惠政策，在有条件的地区积极打造集工作车间、公共就业服务中心、公共活动场所等功能为一体的综合性服务机构。支持设立一批特色鲜明、带动就业作用明显的非遗扶贫就业工坊。支持扶贫车间建设适度降标准，降低用工规模，更改劳动报酬的支付底线，充分吸纳大龄就业困难人员、脱贫人口就业。鼓励脱贫人口返乡入乡创业，加强返乡入乡创业园、创业孵化基地等载体建设。鼓励发展“小店经济”，支持脱贫人口通过非全日制、新就业形态等多种形式灵活就业。加大乡村公益性

岗位统筹使用力度，保持乡村公益性岗位规模总体稳定，优先安置符合条件的脱贫人口特别是弱劳力、半劳力就业。落实落好吸纳脱贫人口就业企业的稳岗、培训等补贴政策。

**强化创业带动就业。**开展创业指导服务活动，举办“渝创渝新”创业创新大赛等活动，加大乡村创业项目培育、资源对接、平台搭建。加大创业载体建设力度，保持或新建农民工返乡创业园区 2 家，区级创业孵化基地 1 个，认定“更加充分更高质量就业”基地 1 个。打造一批创业就业示范乡镇。加大创业扶持力度，加强乡镇创业担保贷款业务指导，加大贴息服务力度。

**稳定外出转移就业。**健全有组织劳务输出工作机制，为有外出务工需求的脱贫人口提供便利出行服务和适当交通补助。建立本地区就业需求清单制度，做好精准组织输出对接，在外出较集中地区设立劳务工作站。将脱贫人口作为重点输出对象，培育发展特色劳务品牌。五年内鲁渝合作培训在 1000 人次以上。

**劳务经纪人队伍建设。**引导人力资源服务机构服务乡村振兴，开展乡村人才专项招聘活动及劳作合作，对作用发挥突出的人力资源服务机构，在诚信示范人力资源服务机构等评选中予以倾斜，对面向脱贫人口开展有组织劳务输出的人力资源服务机构、劳务经纪人、就业帮扶基地等按规定给予奖补。力争每个村有 1 名劳务经纪人。

#### 第四节 深入推广以工代赈方式

推广以工代赈方式。按照“渠道不变、管理不变、用途不变”的原则，每年安排用于推广以工代赈方式的财政涉农整合资金原则上不低于 5000 万元，围绕农业农村生产生活、交通、水利、文化旅游和林业草原等基础设施建设领域，以投资规模小、技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高的农业农村基础设施项目为重点，在项目谋划、规划编制、资金安排、工程实施中将 以工代赈作为一种重要方式统筹考虑，做好务工组织、报酬发放和技能培训等工作，实现乡村生产生活条件改善和农村劳动力就近就业增收。

鼓励参与工程建设。对于采取以工代赈方式实施的农业农村基础设施项目，鼓励引导项目实施单位按照就地就近的原则，优先吸纳脱贫不稳定户、边缘易致贫户、其他农村低收入群体参与工程建设，在确保工程质量和项目进度的前提下，尽量动员当地农村劳动力参与，最大可能提供更多就业岗位。及时足额发放以工代赈劳务报酬，在依法合规的前提下，尽量提高项目资金中劳务报酬发放比例，劳务报酬发放比例原则上不低于市级及以上补助资金的 10%，其中：使用市级及以上以工代赈专项资金的项目劳务报酬发放比例不低于该专项补助资金的 15%。

建立一批示范工程。按照“整合资源、集中打造、成片推进”原则，选择开发建设条件较好、整体开发潜力较大、产业发展基础较强和干部群众参与积极性高的农村区域，建设“1+10+N”乡村振兴以工代赈综合示范工程。要整合以工代赈专项资金、涉

农整合资金、相关行业专项资金支持示范工程建设。在示范工程区域优先、集中实施一批推广以工代赈方式的农业农村基础设施建设项目，充分发挥以工代赈功能作用。

### 专栏6 脱贫人口稳定就业重点项目

**重点群体专项技能培育项目：**每年开展就业培训 1000 人；实施农村实用人才“职业素质和能力提升计划”，开展乡土人才示范培训。实施返乡创业人才培育计划，加强创业教育培训，制定专业技能培训创业课程。实施乡村企业家培育计划，培育一批行业领军、引领乡村产业转型的现代乡村企业家。发掘一批乡村能工巧匠，培育一批“小巨人”乡村企业家。定期举办就业技能培训成果大赛。

**高素质农民培育计划：**深入实施新型农业经营主体带头人轮训计划、现代青年农（林）场主培养计划和农村实用人才带头人培训计划，加快建立一支具有一定规模、结构合理、素质优良的高素质农民队伍。

**区域劳务品牌培育项目：**实施劳务品牌战略，出台落实相关奖励扶持政策，通过提升标准、规范服务、强化培训、加大宣传等措施，打造多个特色化区域劳务品牌，提升劳务输出质量。

**就业帮扶车间建设项目：**推进就业帮扶车间建设，鼓励农产品加工、物流、文旅扶贫工坊、电子产品初级产品代工、服装鞋帽、玩具生产等劳动密集型企业申办就业帮扶车间，加强就业帮扶车间规范化管理和信息化建设。对经营不佳、管理不善、吸纳就业不达标原扶贫车间及时整改清理，推动转化为符合标准的就业帮扶车间。

**公益性岗位开发建设项目：**加大公益性岗位资金保障，积极开发和拓宽生态护林员、保洁员、交通劝导员等多类公益性岗位。规范乡村公益性岗位开发管理，健全“按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗”管理机制。加强岗位统筹管理，保持同一区域内类似岗位间聘任标准、待遇保障水平等基本统一，对乡村公益性岗位安置人员按规定给予岗位补贴，购买意外伤害商业保险，依法签订劳动合同或劳务协议。

**以工代赈工程：**积极推进“1+10+N”乡村振兴以工代赈综合示范工程建设，吸引农村劳动力参与农业生产发展和农村基础设施建设，激发内生动力，稳固脱贫成果。

## 第七章 做好易地扶贫搬迁后续工作

坚持分类分层帮扶导向，以全区易地扶贫搬迁的 2717 户 10658 人（分散安置 2643 户 10388 人，集中安置 74 户 270 人）为总盘子，做好 5 个集中安置点和分散安置群众各项后续帮扶工作，持续巩固拓展易地扶贫搬迁成果，实现搬迁群众从“搬得出”向“稳得住、有就业、逐步能致富”转变。

## 第一节 推动后续产业可持续发展

加强后续产业发展规划引领。将易地扶贫搬迁安置点产业发展纳入区“十四五”特色产业发展相关规划，对全区5个安置点的后续产业发展实施全覆盖、分区分类的后续产业精准扶持。

建立健全后续产业帮扶体系。建立后续扶持产业项目库，破解全区搬迁后续产业规模小，多数缺乏经营主体带动，短期难以形成可持续发展的产业链条，产业增收稳定性不足等难题，落实具体帮扶措施。支持依托现行东西协作和对口支援工作机制，积极合作建设产业园区和加工园区、创新产业帮扶模式。

确保分散安置搬迁群众融入产业发展。采取“培育壮大市场主体、企业反哺搬迁农户”，将迁入群众纳入迁入地的村集体经济发展项目，鼓励和支持产业项目入户的自我发展模式，实现迁入群众稳定增收。到2025年，实现有劳动力的搬迁家庭至少有1人就业、有1个产业增收项目。

## 第二节 做好搬迁群众后续就业帮扶

完善搬迁群众专项服务体系。依托现有就业创业服务中心设立服务窗口，为搬迁群众提供就业创业服务，支持创建创业就业示范街（村）。建立健全分散安置群众动态跟踪机制，搭建分散安置企业供需对接平台。对搬迁农户原有土地、林地承包经营权加强利用，进一步保障搬迁群众权益。积极落实降低易地扶贫搬

迁群众过渡期和巩固期生活成本政策措施,着力降低搬迁群众生活成本。

促进搬迁群众就地就近就业。引导本地企业和用人单位吸纳搬迁劳动力,对于吸纳搬迁劳动力人口较多的企业在税收减免、社保补贴、融资贷款等方面给予一定倾斜支持。加强以工代赈方式、扶贫车间等就近就地务工。对于搬迁群众中确实难以通过市场就业的劳动力,积极开发和拓宽生态护林员、保洁员、交通劝导员等多类公益性岗位。

健全搬迁群众技能培训和管理服务。利用就业信息建立易地搬迁人员就业信息台账,有针对性为易地搬迁劳动力提供岗位推送、劳务组织、创业贷款、职业指导等各类就业帮扶;对有劳动能力、有就业意愿的群众组织开展有针对性、实效性的“菜单式”“订单式”多样培训。

### 第三节 完善安置点主要设施配套

完善安置点主要基础设施配套。将安置点已建成的配套基础设施纳入迁入地统一管理,落实维护管理经费,降低运营维护成本。改造火炉镇安置点连接道路,完善后坪乡安置点周边绿化、安全防护栏建设。

完善安置点公共服务设施配套。支持安置点配套设施和公共服务设施建设,推进搬迁安置区与城镇化融合发展。促进安置点基本公共服务设施项目与迁入城镇一体规划、一体建设,并按照

同一标准同步实施。到 2025 年，安置点配套基础设施和公共服务能力进一步提升，“五通七有”覆盖率达到 100%。

**完善生态友好型设施配套。**支持安置点因地制宜推进厕所革命、积极开展生活垃圾和污水治理、大力开展爱国卫生运动。积极推行生态友好型生产生活方式，推进安置点周边建设的各类产业园区、帮扶车间、旅游设施等配套建设相应的环保设施。有序推进拆旧复垦复绿。

#### 第四节 打造开放融合的安置社区

**推进安置社区建设。**以 5 个集中安置点为重点，强化搬迁群众户籍、就业、就学、就医、养老、社保、法律咨询等协调服务，畅通搬迁群众利益诉求表达渠道，引导通过协商表达利益诉求，完善突发性事件应急处置机制，依法做好不动产登记。

**推进安置社区组织建设。**构建完善以基层党组织为核心，居（村）委会和居（村）务监督委员会为基础，群团组织、社会组织、物业服务企业共同参与的安置点社区组织体系；探索开展“智慧社区”建设。

**健全安置点社区居民自治机制。**启动安置点社区的选举工作，构建“村委会—网格—楼栋”网格化管理机制。健全安置点村民会议、村民代表会议和村民协商议事会议制度。合理设置警务室，加强安置点治安综合防控。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织及其他社会组织合理有序参与安置点社区发展和服务。面向

搬迁群众积极开展各类文化宣传服务、专业社会工作服务、心理咨询服务等，提高搬迁群众适应新环境的能力，增强对社区的认同感和归属感。

### 专栏7 易地扶贫搬迁后续帮扶重点项目

后续就业帮扶重点项目：在搬迁劳动力人口较多的村社或者安置点，依托现有就业创业服务中心设立服务窗口。搭建分散安置企业供需对接平台。推进农民工创业园（点）建设。统筹开发保洁保绿、治安协管、护河护路灯等各类面向搬迁群众的公益性岗位。

后续基础设施配套补短板重点项目：在安置点配套建设水、电、气、路、讯、污水处理等基础设施，实施“五通工程”（通路、通电、通水、通气、通讯），开展安置点人居环境整治，实施“五化工程”（硬化、绿化、亮化、净化、美化），改造火炉镇安置点连接道路，完善后坪乡安置点周边绿化、安全防护栏建设。

后续社区治理能力提升重点项目：设置安置点基本管理单元，构建“居委会—网格—楼栋”的网格化管理机制。开展教育培训、健康养老、公益慈善、防灾减灾、邻里互助、居民融入、纠纷调解等社区融入活动。

## 第八章 加大扶贫项目资产后续管理

按照“管得住、用得好、起作用”要求，探索扶贫项目资产市场化运营创新模式，大力促进扶贫资产“三变”改革，规范扶贫项目资产收益分配，强化扶贫项目资产监督管理，提高扶贫项目资产运营效益，推动扶贫项目资产保值增值，确保扶贫项目资产持续发挥经济社会效益。

### 第一节 探索扶贫项目资产市场化运营

**精准施策。**对到户类扶贫项目资产，由贫困户自行确定自主经营或委托经营，乡镇（街道）、村（社区）加强教育引导和技术指导；对已有明确权属单位的非到户扶贫资产，由权属单位履

行管理职责；对已经形成资产但尚未明确权属单位的非到户扶贫资产，尽快依法依规确权登记，及时办理移交。

**创新使用。**探索以企业化、市场化模式统筹规划、管理和发展优势特色扶贫项目资产，支持专业主体管理，采取委托、发包、出租、联营、股份制、合作社等方式管理运行经营性资产，支持通过抵押、质押等方式融资用于扩大再生产。针对公益性扶贫项目资产，设立扶贫项目资产运维基金，对扶贫项目资产运行中出现较为严重损毁情况，逐级申报专项基金予以解决。

## 第二节 规范扶贫项目资产收益分配

**确定分配重点。**分配扶贫项目资产收益优先用于扶持脱贫村和脱贫户，并结合实际适当用于农村基层组织建设和乡村振兴公益性项目。产权归属村集体的扶贫项目资产收益分配，通过民主决策程序提出具体收益分配方案，由村集体经济组织和全体成员共同享有收益权。确权到农户或其他经营主体的扶贫项目资产，依法维护其财产权利由其自主管理。

**受益对象动态调整。**根据脱贫人口增减变动情况，及时开展受益对象动态调整。

## 第三节 强化扶贫项目资产监督管理

**建立项目资产台账。**全面掌握扶贫项目形成的资产底数，按照资金属性，逐步建立完善区、乡镇、村三级扶贫项目资产台账，

做到存量资产登记不重不漏、新增资产及时准确登记。村集体扶贫资产每年末开展一次资产清查，国有扶贫资产每三年开展一次清查。

**建立健全监管机制。**加强财政、审计和行业相关部门以及公众对扶贫项目资产的全方位、动态化监管，探索成立扶贫项目资产管理事业单位或实体进行专门管理。引入市场化管理机制，对于专业性较强的扶贫项目资产聘请相关专家或第三方审计机构进行监督检查，确保扶贫项目资产风险可控、有效管理。对入股到企业实行资产受益的扶贫资金进行有效监管，建立风险隐患防控机制，严格落实扶贫资金确权、营运、后续管理及收益分配等公告公示制度。加强对扶贫项目资产的运行监控和绩效评估，对绩效制定好、运行好、评估好的资产加大补贴支持力度。

**大力促进“三变”改革。**适时出台激励政策，大力促进农村实施“三变”改革。扶贫项目资产确权后，整合多方资源，通过“三变”改革变成集体资产，壮大集体经济力量，提高使用效率，推动农村产业结构调整，促进农业增效、农民增收和扶贫资产增值。

#### 专栏 8 扶贫项目资产管理监督重点项目

**开展扶贫项目资产运营管护试点：**结合区实际情况，“十四五”期间开展一批扶贫项目资产运营管护试点。

**扶贫项目资产运营管理机制创新：**探索市场化运营管理模式，支持扶贫产业项目实施、经营运作交由专业主体管理，成立扶贫项目资产管理事业单位或实体，专门负责管理扶贫项目资产。探索设立国有扶贫开发投资公司或扶贫项目资产管理公司，推动扶贫项目资产管理运营的规范化、制度化。

**扶贫项目资产收益分配机制创新：**强化扶贫产业园带贫益贫机制，广泛吸纳脱贫

人口和低收入人口就近就业，增加脱贫人口就业渠道和方式，完善扶贫项目资产收益分配方案，确保及时享受收益。

## 第九章 实施乡村建设行动

乡村建设行动是推进农业农村现代化的重要抓手，继续把公共基础设施建设重点放在农村，加强普惠性、兜底性、基础性民生建设，增类补缺乡村基础设施和民生设施短板，满足村民生活服务需求和乡村产业升级发展需求，打造新型乡村社区生活圈和美丽家园。

### 第一节 统筹城镇和村庄规划建设

**加强规划引领。**充分发挥区域城镇建设的龙头牵引作用，统筹谋划区域城镇和村庄建设规划，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，努力实现“县城+乡镇+村庄”协同发展的格局，切实增强乡村建设的质量。按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并的导向分类推进乡村发展。

**优化功能布局。**全面摸清经济社会状况和资源本底，深入分析生态红线、基本农田及开发边界，突出重点区域的建筑风貌和乡村设计内容，引导乡村建设适度集中，避免“大拆大建”。科学确定全区村庄布局、规模和乡村生产生活生态空间，整合优化碎片化的集体建设用地、闲置宅基地，规范管理集体建设用地，高标准规划用于乡村产业落地、集中居民点和农房建设。对稳定耕地和永久基本农田进行保护，乡村振兴产业项目和基础设施不

可避免且必须少量占用永久基本农田的，要切实优化布局调整补足。

**建好沧沟美丽宜居示范乡镇。**加大财政资金和政府性项目的支持力度，支持沧沟乡联动后坪天坑和天池苗寨，发展水经济，突出农耕民俗文化，倾力打造“千年古渡驿站、十里沧沟水乡”，实施品牌引领，集中建设“青杠古渡驿站—水美沧沟—大田湿地人家（木棕河漂流）”乡村旅游精品线，建成武隆东北片区乡村振兴示范带的核心引爆点和吸引物，推动武隆东北片区乡村产业纵深发展。

**建设一批示范集镇。**加大乡镇（街道）集镇建设力度，把乡镇（街道）集镇打造成为聚集效益佳、辐射能力强、人本气氛浓、城镇联动紧、城乡互补好、个性特征明的新型集镇，成为乡村产业策源地、人口聚集宜居地、公共服务集中地、城乡联动中转地、农村文化展示地。落实“1+3+10+12”帮扶体系，支持芙蓉街道、火炉镇、凤来镇等集镇，整合城镇基础设施、交通配套、用地指标、财政投入、金融支持、社会帮扶资源，深化新型城镇化建设，支持双河乡围绕“蔬香小镇 康养双河”目标，提档升级场镇基础设施和旅游配套设施，促进农业型场镇向农旅融合型场镇转型，力争在 2025 年内建成一批具有示范性的新型乡镇集镇。

**强化用地保障。**加大土地整治、地票、复垦等方面的政策支持。按照“优先复垦、优先交易”原则，积极支持重点帮扶乡镇有意愿申请宅基地复垦的农户开展地票交易。重点加强集体建设、

农村一二三产业融合发展项目、农村三项用地、乡村旅游等用地项目的报批工作。

## 第二节 实施农村人居环境整治

**厕所革命。**把农村厕所革命视为改观念、改设施、改行为的系统工程，高度重视，持续推进。推广运用“四格化粪池+微生物除臭剂”相结合的系列工艺技术，对全区100%的农村旱厕、“连茅圈”等落后厕所进行改造替换。按照“一户一厕、缺啥补啥、已有不建、重复不补”的原则，新建无害化卫生厕所（包括卫生厕所厕屋和四格式化粪池）按不高于2000元/户标准补助，改建不达标卫生厕所按不高于1000元/户标准补助（含必须新建的四格式化粪池）。加强农村厕所管护，建立“农户自管+村级公益岗位统一维护+建立或聘请专业维护队伍”长效管理机制。

**垃圾清理。**实现全区村级垃圾收集转运站全覆盖，完善垃圾“户分类—村收集—乡中转—区处理”运行模式和奖惩机制，不间断开展以清理生活垃圾、清理沟渠塘堰、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物、改变影响农村人居环境的不良习惯等“三清一改”为重点内容的村庄清洁行动。以区级补助资金为引导，推进全区农村生活垃圾收运处置体系建设；持续推行农村生活垃圾分类示范，实施源头减量，健全完善日常管护、资金保障、激励约束等长效机制，巩固深化农村生活垃圾治理全市验收成果。非示范村按5万元每村标准补助，区级示范村按10万元每村标准补

助，市级示范村按 15 万元每村标准补助。

**污水处理。**结合实际情况，探索“水冲厕所+四格化粪池+庭院利用”“雨水收集+替代水冲+庭院利用”“户用净化槽+生态沟渠/小花园/小菜园”“化粪池/净化槽并联+庭院利用”等多种农村污水处理模式。人口较少居住分散的村庄，利用房前屋后小菜园、小果园、小花园就地处理；有少量径流污水的村庄，利用周边闲置的沟渠、库塘实施生态化改造，建设人工湿地或氧化塘；多户聚居区和有大量污水产生的村庄，采取单户或联户设置小型污水处理设施如一体化净化桶等方式处理污水。建立农村污水设施管网一体化运维管理财政补助机制。由区城市发展(集团)公司牵头，组建专业运维公司或业务外包，统一运维管理全区农村污水设施和管网；区财政根据每座设施实际处理情况，按年运维管理费用 5—8 万元纳入年度财政预算。到 2025 年全区农村生活污水治理率达到 37%，农村生活污水得到治理的农户覆盖率达到 93%。

**清洁能源。**提高农网供电能力和质量，满足农村新型产业发展的用电需求，到 2025 年全区分类实施农村电网升级改造 12 个村。完善乡镇气源设施建设，有序推进城市燃气管网覆盖村镇，到 2025 年农村天然气普及率达到 70%以上。

**村庄风貌。**实施街道、门面、灯饰、环境硬化美化亮化工程，开展“微治理”，打造“微景观”。通过流转、退出宅基地进行复垦等多种形式，清理和归整无人居住废旧房并加以盘活利用。

清理管线“蜘蛛网”。以“三清一改”为重点，贯彻立足“清”（清理农村生活垃圾、村内塘沟、畜禽养殖粪污等农业生产废弃物）、聚焦“保”（建立长效保洁机制）、着力“改”（改变影响农村人居环境的不良习惯）、促进“美”（整体提升村容村貌）的总体要求，广泛开展“春夏秋冬”四季战役。

长效机制。建设与营运同步规划，坚持农民主体、市场运作、政府引导，探索建立专业化、市场化建管运营机制。加强农村人居环境整治宣传教育，开展“清洁户”评选，引导村民养成良好习惯。全面建立村庄保洁制度，探索科学的付费机制，在有条件的乡镇推广城乡环卫一体化第三方治理。

### 第三节 加快提升农村公共服务水平

建设城乡公路网。按照“街镇乡通沥青路、村村双车道、组组硬化路”的要求，加快推进农村公路县乡道调整规划以及项目库建设工作，建设改造重要县乡道、县乡道连接路和四好农村路300公里，实现“街镇乡通沥青路100%、村村通双车道80%、村民小组通畅100%”、重要县乡道优良路率每年保持在80%以上、农村公路列养率100%、公路与城市道路衔接加顺畅，高速公路互通、综合客运枢纽、物流园区、4A级及以上景区实现100%高等级公路连接。

完善公共基础设施。实施村庄基础设施改善工程，加快乡村电网升级改造，推进燃气下乡和扩大天然气管道覆盖面，完善农

村物流配送体系、冷链物流设施和“快递进村出村”通道。

**公共教育均等化。**实现义务教育学校建设标准、教师编制标准、生均公用经费基准定额、基本装备配置标准四统一。建成“城乡学校共同体”，统筹配置城乡师资，推进全区义务教育学校校长教师交流轮岗，促进学校组团发展。推动建设统一认证的教育无线城域网。构建智慧教育大数据平台，积极对接国家和市级教育资源平台，实现教育数据从单一领域向全领域的数据汇聚与开发利用。加强“专递课堂”“名师课堂”“名校网络课堂”建设与应用，构建“互联网+教育”新生态。支持智慧校园建设，实施教育城域网和校园网络升级改造。鼓励有条件的学校建设智慧校园信息化系统，推广智能教具和移动学习终端应用，开展互动沉浸式教学试点。实现各级各类学校宽带网络提速提质。到2025年全区城乡义务教育学龄人口入学率、巩固率、符合条件的常住人口随迁子女学位供给率、三残儿童义务教育入学率均达100%，主要劳动人口平均受教育年限达到12年以上。

**推进文化服务均衡化。**注重优质公共文化资源向下延伸，率先实现“两员”（区文化下派员、村文化专管员）队伍全覆盖，率先建立城乡一体化文化馆总分馆体系，研发和应用“区镇村”三级公共文化服务绩效评估系统。完善公共文化基层流动式服务机制，让基层群众享受到与城区相同的文化服务。到2025年，所有乡镇（街道）综合文化站均达市级以上标准，农村文化礼堂、社区文化家园实现全覆盖，基本形成“一镇一节”“一村一特”

的文化品牌。

推进医疗资源共享化。成立 5 家区域医共体，实现城乡医疗资源、设备和人才资源的深度共享。建立以区人民医院为核心的“影像、检验、心电、病理”四大医疗云中心和远程医疗中心。依托市民服务门户平台，打造一个全方位、一站式的“健康服务门户”。完善远程医疗服务体系，建设区域心电、区域检验、区域病理、远程会诊、远程超声等系统。着力完善重大疫情防控救治体系，提升公共卫生防护与管理能力。建立乡镇卫生院中医药服务体系，完善乡村医疗救助托底保障机制。坚持先诊疗后付费，适当降低低收入人口合规医疗费用住院自付比例。按照“初筛—复查—治疗”的程序对农村低收入家庭需要治疗的大病和慢性病患者进行分类救治，实现医疗专家组巡回义诊全覆盖、医生签约服务全覆盖、因病致贫对象常规体检和疾病筛查全覆盖。为每位低收入人口建立电子健康档案和健康卡，为每个低收入家庭确定一名家庭签约医生。建立完善医护人员“区聘乡用”“乡聘村用”制度。建立完善覆盖所有乡镇卫生院和村卫生室的基层医疗卫生信息系统。推进基层医疗卫生机构标准化建设。完善基本医疗保障制度，实行医保总额预算管理。到 2025 年，基层医疗卫生机构用房面积、医疗设备均达市级标准，实现城乡“15 分钟卫生服务圈”全覆盖。

推进社会保障城乡统筹。健全区、乡镇、村（社区）相衔接的三级养老服务网络。完善城乡居民基本养老保险制度，逐步提

高农村养老金标准。完善统一的城乡居民基本医疗保险和大病保险制度，做好符合救助条件的农民重特大疾病救助工作。逐步实现城乡低保标准并轨。全面完善进城落户人员的社会保障体系。加强和改善农村残疾人护理服务，实施农村失能特困人员集中照护工程。实施乡镇养老服务中心全覆盖工程，推进乡镇敬老院硬件改造达标，规范提升乡镇敬老院运营管理，促进乡镇敬老院运营管理标准化。建设一批乡镇养老服务中心，单独或合并设立一批村级互助养老点。大力发展农村托育事业，加快构建多元化、多样化婴幼儿照护体系。

#### 第四节 推动数字网络基础设施向乡村延伸

实施数字乡村工程。加快乡村信息化建设，有线电视通村率达到 100%，有线电视网络实现光纤化和 IP 化，建设区、乡镇、村社三级应急广播平台，到 2025 年，对全区有线电视网络逐步进行全光纤 IP 改造，完成农村蜘蛛网线路的整治工作；农村地区利用 5G 宽带电视和地面数字电视技术实现无线数字电视的全覆盖，经营性网络和公益性网络并举。推动农村千兆光网、移动 5G、移动物联网与城区同步规划建设。发展智慧农业，建立农业农村大数据体系，打造服务农民群众生产生活“一站多牌、一站多职、一站多用”的基层综合信息服务站点，在数字乡村建设中同步做好网络安全工作。

完善信息终端和服务供给。加快农业农村政务数据资源整合，

启动建设全区农业大数据平台。打造完整的绿色供应链体系，构建（供应端+物流端+消费端+数据端+回收端）“五端贯通”运营模式的产业互联网平台，形成以数据服务全生命周期绿色供应链，实现供需精准对接、协同平衡。加强 5G+智慧农业和农业区块链应用创新。建成 1 个农业全产业链智能化示范基地。建设智慧气象“四天”系统，完善现代农业气象服务体系。落实电信普遍服务补偿机制。信息进村入户实现网络全覆盖、服务无盲区、运营可持续。

**加强新型基础设施建设。**加大高速光网、4G/5G 网络基础设施投资建设力度，加快 5G 基础建设，进一步提高全区 5G 基站建设数量，扩大 5G 移动网络覆盖范围，推进全区交通干线与重要交通枢纽场所、热点区域的 5G 网络建设，构建智慧城市神经网络。深入推进移动物联网全面发展，建立 NB—IoT、LTE Cat.1、5G NR 协同发展的移动物联网生态体系。按照“纵向到底，横向到边”的建设要求，加强电子政务网络集约化建设。加快互联网协议第六版（IPv6）规模化部署，带动 IPv6 用户提升。推动内容分发网络向大容量、广覆盖、智能化演进，不断增强网络流量承载和分发能力。到 2025 年，全区新型基础设施建设更加完善，城乡一体化的宽带及 5G 网络格局基本形成，信息技术与社会发展、实体经济深度融合，数字经济成为高质量发展核心引擎，信息技术产业产值达到 20 亿元，建成“智造武隆”“智慧武隆”，有效赋能世界知名旅游目的地、“两山”实践创新示范区建设。

## 专栏9 武隆区“十四五”期间乡村建设行动重大工程

统筹城乡一体化重大工程建设。实施农村供水保障提升工程，建设沙河、金龙湾、车盘、姜家溪水库等重点水源工程建设，开工仙女山度假区、凤来新城供水工程、木根、文复等水厂，续建江南水厂，提质改造乡镇水厂和规模集中供水工程，逐步推进城乡供水一体化。实施乡村清洁能源建设工程。推广农村绿色节能建筑和农用节能技术、产品。分类实施农村电网升级改造，农网改造12个村。完善乡镇气源设施建设，有序推进城市燃气管网覆盖村镇，农村天然气普及率达到70%以上。实施村庄基础设施改善工程，加快乡村电网升级改造，推进燃气下乡和扩大天然气管道覆盖面，完善农村物流配送体系、冷链物流设施和“快递进村出村”通道。

乡村数字网络基础设施建设工程。加快乡村信息化建设，有线电视通村率达到100%，有线电视网络实现光纤化和IP化，完成农村蜘蛛网线路的整治工作。农村地区利用5G宽带电视和地面数字电视技术实现无线数字电视的全覆盖，经营性网络和公益性网络并举。推动农村千兆光网、移动5G、移动物联网与城区同步规划建设。发展智慧农业，建立农业农村大数据体系，打造服务农民群众生产生活“一站多牌、一站多职、一站多用”的基层综合信息服务站点，在数字乡村建设中同步做好网络安全工作。完善信息终端和服务供给，加快农业农村政务数据资源整合，启动建设全区农业大数据平台。

农村人居环境整治工程。持续推进农村厕所革命，实现全区村级垃圾收集转运站全覆盖，完善垃圾“户分类——村收集——乡中转——县处理”运行模式和奖惩机制，不间断开展“三清一改”为重点内容的村庄清洁行动。建立农村污水设施管网一体化运维管理财政补助机制 and 人居环境建设和管护长效机制。

提升农村公共服务水平。加大健康乡村建设，推进健康帮扶与乡村振兴有机衔接，完善乡村医疗救助托底保障机制。坚持先诊疗后付费，维持“一站式”结算平台平稳运行，按照“初筛—复查—治疗”的程序对农村低收入家庭需要治疗的大病和慢性病患者进行分类救治，实现医疗专家组巡回义诊全覆盖、医生签约服务全覆盖、因病致贫对象常规体检和疾病筛查全覆盖。推进公共教育均等化，“同等化”提供教育学位，到2025年全区城乡义务教育适龄人口入学率、巩固率、符合条件的常住人口随迁子女学位供给率、三残儿童义务教育入学率均达100%。“标准化”提升校园条件，加快学校标准化建设，推进义务教育发展优质均衡区创建，多渠道增加普惠性学前教育资源供给，继续改善乡镇寄宿制学校办学条件。“一体化”提升教育质量，建成“城乡学校共同体”，统筹配置城乡师资，推进全区义务教育学校校长教师交流轮岗，建好建强乡村教师队伍，促进学校组团发展。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，到2025年，所有乡镇（街道）综合文化站均达市级以上标准，农村文化礼堂、社区文化家园实现全覆盖，基本形成“一镇一节”“一村一特”的文化品牌。

## 第十章 实施乡村产业振兴行动

接续发挥武隆生态资源和旅游品牌两大组合优势，贯彻落实武隆区乡村产业振兴扶持政策，推进现代山地特色高效农业和旅游业的深度融合、高质量发展，大力推进“三社”融合发展，提升乡村产业发展水平和竞争力，巩固脱贫产业成果，增加就业机会，提高农民收入，加快产业富民进程。

### 第一节 壮大现代山地特色高效农业

推进农业产业结构调整优化。发挥产业政策的引导功能，重点培育生态畜牧（武隆山羊）、高山果蔬（番茄、竹笋、脆桃）、高山茶叶、桑产业，巩固生态渔业、中药材、烤烟等特色产业发展成果，实现规模稳步扩大、影响力稳步提升的连锁效应。

推动农产品加工业集群发展。围绕主导特色产业和茶叶、豆干等，大力推广农产品产地清洗分选、晾晒烘干、储藏保鲜、生态包装等产地初加工技术，提档升级乡村产业加工水平，同步推进农产品精深加工、综合利用加工。到 2025 年农产品加工业产值与农业总产值比达到 2:1。

加强农产品品种品质品牌建设。围绕生态畜牧（武隆山羊）、高山果蔬（番茄、竹笋、脆桃）、高山茶叶、桑等优势特色乡村产业，重点开展种质资源优异性状挖掘和新品种选育，实施现代种业提升行动。新发展桑园 5 万亩以上，优质蚕茧产量 5000 吨以上，桑产业综合产值力争达到 10 亿元。基本形成产业上下游协同发展、资源多元化综合利用、“农林工贸文旅”融合联动、

经济效益和生态效益相统一的发展格局，建成全市桑产业多元融合发展示范区。推进武隆旅游特色农产品的规模化、标准化、品牌化、系列化、礼品化、便携化、个性化。启动实施农业生产“三品一标”提升行动，积极推行食用农产品达标合格证制度，加快推进“两品一标”农产品认证，广泛开展“寻味武隆”农产品区域公用品牌营销。到 2025 年，成功创建全国有机农产品示范区。

**构建现代农产品市场流通体系。**提档升级区电子商务公共服务中心，建设羊角电子商务特色产业园，实现全区乡镇（街道）电子商务服务站、村级电子商务服务点全覆盖，建设农产品电商销售示范乡镇 5 个、示范村 20 个。到 2025 年，累计培养农村电子商务带头人 1000 名以上，培育农村经营主体 500 家，相关从业人员达到 5000 人。

**创新现代农业经营模式。**研究商业模式、裂变倍增、网络营销等新经济策略，发展智慧农业、功能农业、创意农业、农业生产性服务业新产业、新业态、新模式，发展新农人、新农客等新型农业经营主体。推广“企业+合作社+农户”模式，鼓励资源、土地、技术、劳动力转化成股本，深度参与产业化开发，深化股份合作。鼓励和支持村集体经济组织共同出资组建区域性农村集体经济的联合管理平台，探索联合社经营，破解资源分布不均衡带来的发展制约。支持引入专业化资产管理公司，灵活采用全托、半托、反托模式，对产业、土地、房屋等资产进行专业化运营服

务,根据经营效益评估获得兜底收入及利润分成,创新资产托管。接续推进“一环两园”现代农业产业园建设,持续巩固白马镇、双河镇、火炉镇市级现代农业产业园区建设成果,通过园区平台赋能,进一步提升园区对全区现代山地特色高效农业的服务功能。到2025年,农户家庭农场达到150家,农民专业合作社稳定在1000个左右,农民专业合作社参合率达到65%以上,农业产业化龙头企业85家,培育5个一二三产业综合产值达10亿元的产业集群。

**加强农业基础设施建设。**以粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点,以“宜机化、水利化、生态化、园田化、规模化、标准化、智能化”为目标,着力“基础强、产业兴、乡村美、农民富”的高标准农田与现代农业示范区建设。到2025年,全区建成高标准农田40.65万亩,完成宜机化改造6万亩,土地综合生产率达到2500元每亩,农业劳动生产率达到6200元每人每年。建立全区自然资源遥感监测“一张图”、农业生产经营信息“一张卡”、农产品生产、消费、库存、市场价格等基础数据“一张表”和“互联网+”发展农机专业化社会服务,加快农业农村信息化推广应用。加快研制和引进适用于武隆地形地貌的农业机械,推进农业机械小型化、轻量化,到2025年底,全区创建5个全程机械化示范园,农机总动力达到50万千瓦以上,主要农作物耕种收综合机械化率达到60%以上,建成农机专业合作社5个以上,提升山地农业机械化水平。

强化农业科技人才支撑。鼓励科技特派员带技术、带人才、带资金上山下乡，推广“移动大讲堂”“田间学校”“智能农博士”“身边样板田”等方式，构建“专家+技术指导员+科技示范户+农户”服务推广新模式。积极创建“国家现代农业科技园区和现代农业科技示范展示基地”，建立院士工作站、研发中心、综合试验站等创新平台，推动成立重庆市农业科学院武隆分院，建设陆生动物疫病病原学检测区域中心，支持山地特色农业研究中心、重庆市畜牧科学院武隆分院、蔬菜研究所、高山茶叶研究所、高山水果研究所开展新品种、新技术研究和推广应用。力争2025年新品种、新技术推广应用率达99%以上。

强力推进“三社”融合发展。坚持用市场化的方式强力推进“三社”融合发展。加强合作社建设，通过“基层社+农民专业合作社+农户”“基层社+农村综合服务社+农户”“基层社+村集体经济组织+农户”等模式，引导农民加入合作社，提升农民的组织化程度。发挥供销合作社市场流通优势，提供产前、产中、产后服务，解决农民单家独户“干不好、干不动、不合算”的问题，破解“由分到统”的难题，缓解农村劳动力流失和农村土地撂荒，推动农业集约化、规模化、标准化生产，促进小农户与现代农业有机衔接。信用社强化金融支撑，与专业机构共建共享信用平台，开展农民专业合作社信用评级和授信服务。在农民合作社服务中心设立金融服务站，开展财务代理业务，向金融机构推荐贷款主体、提供生产经营精准信息，确保信贷服务安全。推

广农村普惠金融服务，探索农村合作金融服务方式，坚持“小额、短期、分散”和风险可控的原则，稳妥开展内部资金互助合作。

**落实乡村产业振兴扶持政策。**采取直补方式，整合财政补助资金重点支持粮食、蔬菜、生猪等保供产业和生态畜牧（武隆山羊）、高山果蔬（番茄、竹笋、脆桃）、高山茶叶、桑茶产业的种养殖基地、市场营销、品牌建设、经营主体发展壮大、科技创新等环节。凡违反耕地保护政策，涉嫌“非农化”、“非粮化”的，一律不纳入补助范畴。

## 第二节 国际化引领乡村旅游业

**规划引领乡村旅游国际化。**围绕打造有渝东南武陵山区地域特色的“国际乡村旅游休闲游憩网”，加快完成《武隆区乡村旅游发展总体规划》修编工作，及时编制《武隆区民宿产业发展规划》。围绕重大项目、乡村旅游精品线路和环线，高标准编制和修编街道、乡镇或片区乡村旅游产业发展规划、乡村旅游示范村（点）修建性详细规划、重大乡村旅游项目和重要旅游节点规划以及休闲农业、镇村建设、生态保护等专项规划。

**加快“三五三”旅游体系建设。**依托武隆良好的原生态森林资源、高山气候、蔬菜瓜果，打造仙女山、白马山沿线片区高山避暑乡村旅游产品。依托江口镇、石桥（苗族土家族）乡境内乌江、芙蓉湖及沧沟乡木棕河、延沧河水资源，大力开发乡村水上休闲娱乐旅游产品。依托西部新城鸭平片区特色生态农业资源，

打造山水田园乡村旅游产品。全区打造避暑康养游、山乡田园游、古寨风情游、慢享时光游、梦里水乡游等 5 条乡村旅游精品线路。构建仙女山美食品鉴环线、休闲体验环线、鲜活食材采购环线等 3 条乡村旅游环线，打造全区乡村旅游业整体效应。

**加快旅游基础设施建设。**以线路和示范点打造为抓手，加快推进乡村旅游基础及配套设施建设。结合农村环境污染综合防治，重点加大旅游村镇改水改厕及周边环境垃圾和污水处理、畜禽养殖污染防治力度。结合通讯网络建设，实现旅游重点地区通讯 5G、互联网和 WIFI 全覆盖。加强乡村旅游道路沿线景观打造，规划建设一批休憩驿站、观景平台、汽车营地、野营野餐基地、游乐区、停车场、旅游商品店和综合服务中心等游憩服务设施，以路为景，以路串景，打造品牌化的旅游道路。

**优化丰富乡村旅游产品业态。**深入推进旅游与文体“联姻”、旅游与康养“联建”、旅游与农业“联合”、旅游与工业“联营”融合发展，创建一批 A 级景区。培育一批乡村旅游商品家庭工场、手工作坊、乡村车间，推动乡村旅游产品和服务从“吃住行游购娱”传统要素向“商养学闲情奇”新要素扩展，延长乡村旅游产业链，提升乡村旅游附加值。

**开展乡村旅游宣传营销推介推广。**把乡村旅游宣传营销融入全区大旅游营销计划中。充分利用旅游官网、微信、微博、抖音、今日头条等官方平台，依托旅交会、博览会等载体，策划推出一批乡村旅游主题活动，线上与线下相结合的方式，有效展示武隆

乡村旅游新业态、新产品、新线路、新景区、新成果。

切实加大乡村旅游人才培育引进力度。通过实行“柔性引才”和“项目+人才”一体化引进模式，引进一批高层次人才团队。鼓励外出农民工、大学毕业生和退休人员返乡参与乡村旅游建设，组织动员本地在外创业成功人士回乡献智、投资兴业，着力建设一支能创新、会营销、懂技能的乡村旅游人才队伍。

提升乡村旅游经营服务管理水平。进一步完善健全全区乡村旅游标准化体系，提升乡村旅游产品质量和档次。完善配套医疗救助、应急救援。加大对乡村旅游一线从业人员和经营管理人员的标准化服务培训力度，提高一线员工的服务意识、服务技能，增强管理人员的管理水平和营销能力。引进市场主体加大对乡村旅游示范村点以及重点项目的营运管理，促进乡村旅游的可持续发展。

完善乡村旅游奖励机制。对新评为四星、五星的乡村旅游接待户，分别一次性奖励4万元、6万元，对乡村旅游接待户的等级提升实行差额补助政策。对成功创建全国乡村旅游重点乡镇、重点村和市级乡村旅游重点村的，分别一次性给予奖励。

### 第三节 健全农村集体经济发展及共富机制

组织保障。充实完善武隆区发展农村集体经济工作领导小组和部门联席会议制度。切实选好配强扶持村“两委”班子，将思想政治素质好、道德品行好、带富能力强、协调能力强，公道正

派、廉洁自律，热心为群众服务的优秀人员选（聘）入村集体经济组织。采取多种形式，加大村党员、干部、致富带头人的教育培训力度，推进“能人治村”。

**打造县域共同富裕产业链。**以党建为抓手，链接各村各利益主体（农户、企业、村集体），盘活农村资产，形成以村集体经济组织为载体、囊括所有村民权益的利益共同体。以乡镇（街道）为基本单元，有差别地确定辖下各村产业发展方向，整合各种政策和市场资源，搭建社会化服务平台，解决农村人口老龄化、村庄空心化留下的人力和技术服务短板。全区一盘棋，统筹各类资源，把农村治理和农村产业发展有机结合起来，形成共同参与、共同富裕、共同发展的经济共同体和治理共同体。

**产权改革。**加强深化产权制度改革指导，健全完善集体经济组织章程、法人治理和相应管理制度，规范银行账户，落实农村集体经济组织收益分配指导意见，做好收益分配核算，做实集体经济组织，探索在村级党组织领导下村委会与村集体经济组织的关系，实行村委会与村集体经济组织事务分离。

**创新发展。**开展资源开发、资产盘活、产业带动、服务创收、电子商务、物业租赁、乡村旅游、村民联动、社村共建、股份合作等集体经济产业项目建设，打造“一村一业一品一店”、多业齐头并进发展格局，推行“三变”+集体、“三变”+集体+农户、“三变”+集体+企业+农户等农村股份合作经营新模式。

**产业富民。**在壮大特色产业的过程中，鼓励支持建立经营主

体与农民更为紧密的利益联结机制,让农民共享全产业链增值收益,帮助村民增加收入渠道、最大限度获得收益,扎实推进产业富民工程。鼓励保底分红、股份合作、利润返还、订单生产、就业带动等多种形式,深度参与农业生产性服务、乡村旅游等新业态,增加就业岗位,发挥增加工资性收入作为农民增收最大潜力作用。鼓励自主经营、入股合作、租赁代管等多种模式,参与山地农业的种植、加工、生产性服务和乡村旅游业,获得非农经营收益,锚定增加农村家庭经营性收入的主攻方向。市场化盘活村民闲置房屋,多种渠道推进农户集中流转获得收益、生态资源变现和增加租金收入,发挥增加农村家庭财产性收入的基础支撑作用。继续发挥增加农民转移性收入的兜底保障功能。到 2025 年全区农民收入增速快于城镇居民并达到全国平均水平,全区农村常住居民人均可支配收入增长高于全市平均水平,城乡居民可支配收入比下降到 2.35:1,农村居民人均教育文化娱乐支出占比达到 12%。

**加大激励。**探索建立对收益好、可持续性高、带富能力强的村级集体经济组织给予区级财政资金补助机制,一次性奖励经费可用于村级集体经济组织管理人员绩效,分配到人,也可用于对集体经济发展壮大有贡献的村组干部、经营管理者、经济能人等报酬补贴、绩效支出。报酬补贴及奖励标准及额度方案由村级集体经济组织结合贡献大小和公共服务表现综合考核确定,按收益分配程序审定通过后实施。

## 专栏 10 武隆区“十四五”期间产业振兴行动重大项目

推进农业产业结构深度调整。重点培育生态畜牧（武隆山羊）、高山果蔬（番茄、竹笋、脆桃）、高山茶叶、桑产业，巩固生态渔业、中药材、烤烟等特色产业发展成果。

加强农产品品种品质品牌建设。围绕生态畜牧（武隆山羊）、高山果蔬（番茄、竹笋、脆桃）、高山茶叶、桑等优势特色乡村产业，重点开展种质资源优异性状挖掘和新品种选育，实施现代种业提升行动。启动实施农业生产“三品一标”提升行动，积极推行食用农产品达标合格证制度，加快推进“两品一标”农产品认证，广泛开展“寻味武隆”农产品区域公用品牌营销。

构建现代农产品市场流通体系。提档升级区电子商务公共服务中心，建设羊角电子商务特色产业园，实现全区乡镇（街道）电子商务服务站、村级电子商务服务点全覆盖。

加强农业基础设施建设。以粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点，以“宜机化、水利化、生态化、园田化、规模化、标准化、智能化”为目标，着力“基础强、产业兴、乡村美、农民富”的高标准农田与现代农业示范区建设。

积极创建农业科技基地。积极创建“国家现代农业科技园区和现代农业科技示范展示基地”，建立院士工作站、研发中心、综合试验站等创新平台，推动成立重庆市农业科学院武隆分院，建设陆生动物疫病病原学检测区域中心，支持山地特色农业研究中心、重庆市畜牧科学院武隆分院、蔬菜研究所、高山茶叶研究所、高山水果研究所开展新品种、新技术研究和推广应用。

编制武隆乡村旅游规划。完成《武隆区乡村旅游发展总体规划》修编工作，编制《武隆区民宿产业发展规划》。围绕重大项目、乡村旅游精品线路和环线，高标准编制和修编街道、乡镇或片区乡村旅游产业发展规划、乡村旅游示范村（点）修建性详细规划、重大乡村旅游项目和重要旅游节点规划以及休闲农业、镇村建设、生态保护等专项规划。

推进乡村旅游基础配套设施建设。以线路和示范点打造为抓手，加快推进乡村旅游基础及配套设施建设。加强农村环境污染综合防治，重点加大旅游村镇改水改厕及周边环境垃圾和污水处理、畜禽养殖污染防治力度。加大各乡镇（街道）通讯网络建设，实现通讯4G、互联网和WIFI全覆盖。加强乡村旅游道路沿线景观打造，规划建设一批休憩驿站、观景平台、汽车营地、野营野餐基地、游乐区、停车场、旅游商品店和综合服务中心等游憩服务设施，以路为景，以路串景，打造品牌化的旅游道路。

培育优化丰富乡村旅游产品业态。深入推进旅游与文体“联姻”、旅游与康养“联建”、旅游与农业“联合”、旅游与工业“联营”融合发展，创建一批A级景区，培育一批乡村旅游商品家庭工场、手工作坊、乡村车间。

开展乡村旅游宣传营销推介推广。利用旅游官网、微信、微博、抖音、今日头条等官方平台，依托旅交会、博览会等载体，策划推出一批乡村旅游主题活动，线上与线下相结合的方式，有效展示武隆乡村旅游新业态、新产品、新线路、新景区、新成果。

## 第十一章 乡村文化振兴行动

顺应社会需要从物质向文化升级转型趋势，加快形成文明乡

风、良好家风、淳朴民风的乡村文化治理机制，城乡文化事业更加均衡，乡村文化产业进一步发展，物质生活与精神生活富裕同步提高，文化富民进程加快，切实满足人民群众日益提高的精神文化需要，形成努力追求和创造高品质生活的新风尚。

### 第一节 拓展核心价值观教育

拓展新时代文明实践中心（所、站）建设。把新时代文明实践中心（所、站）建设与文明村镇创建、基层党建、乡村振兴工作有机结合，以全面开展新时代文明实践活动为重点，完善各文明实践中心（所、站）组织机构、运行机制、服务功能，通过组建志愿服务队伍，开展理论宣讲、政策宣传、科技扶持、卫生健康、生态环保、为民服务、移风易俗等实践活动，实现教育群众、宣传群众、关心群众、服务群众的目标。到 2022 年建成新时代文明实践所 26 个、实践站 184 个，实现新时代文明实践中心（所、站）全覆盖。到 2025 年，在职党员文明实践志愿服务活动参与率达到 80%，村（社区）群众文明实践参与活动参与率达到 80%。

发挥新时代文明实践中心（所、站）平台作用。基层党组织充分利用新时代文明实践中心（所、站）等平台，牢牢把握学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，突出思想引领、道德教化、文明洗礼、文化熏陶，广泛开展“十讲十让”主题宣传，深入开展新时代文明实践“六讲”志愿服务活动，把培育和践行社会主义核心价值观教育细化到农村日常生活的各个

方面，推动社会主义核心价值观与地方文化、传统文化相融合，落实社会主义核心价值观引领乡村文化建设的制度化保障与政策。

**深化农村群众性文明创建活动。**在全区群众中牢固树立“创新致富、勤劳致富、先富帮后富”观念。深化文明村镇创建。加强农村精神文明建设，推进乡村规划、厕所革命、垃圾治理，深化“美丽宜居乡村”“美丽庭院”“清洁户”等评选，稳步扩大新时代文明实践村镇评选规模，力争2025年区级以上文明村和文明乡镇占比分别达到90%、100%。深化文明家庭创建。认真落实《全国文明家庭激励与管理办法》，加强家庭、家教、家风建设，巩固提升“家风润万家”等活动，传承良好家风和家训，深入开展“五好家庭”“最美家庭”“文明家庭”和好公婆、好媳妇、好丈夫等评选活动，促进形成社会主义家庭文明新风尚。深化未成年人思想道德建设和文明校园创建。持续开展“新时代好少年”学习宣传，创新思想政治理论课，广泛开展“传承红色基因”系列教育活动，深化“小萝卜头”进校园活动。加强乡村学校少年宫建设、管理和作用发挥，开展全国文明校园、市级文明校园和区级文明校园评选。

**加强信用文化建设。**结合普惠小额信贷，在产业发展、日常生活、重大节庆等全过程中积极培育农村信用文化，推动信用体系建设和乡村振兴有效结合。依托农户、涉农企业采集信用信息，加强农村信用体系平台建设，在全市实现率先完成乡镇（街道）

农村信用建档评级工作。提升信用贷款在全部农户贷款中的比重，对经过评定无信用不良及异常情况的农户给予一定额度的小额授信，打造“户户可授信、人人可用信”农村普惠金融新局面。

## 第二节 推进移风易俗工作

深化拓展公序良俗建设。在全区深化拓展以“尽孝、尚贤、整洁、有序”为重点的公序良俗建设工作，聚焦“孝老爱亲”“敬贤思齐”“洁美宜居”“遵规守序”主题，持续抓实大操大办、不孝父母等专项整治，积极倡导婚事新办、丧事简办，提倡勤劳节俭美德。培养选树精神文明建设中的先进典型，充分发挥示范引领作用，加强农村思想工作，引导广大群众更新思想观念、革除陈规陋习，弘扬穷则思变、勤劳苦干的实干精神，养成勤俭节约、文明高尚的生活方式。

完善乡村自律规范。建立完善德治、法治和自治“三治”融合机制，深化移风易俗“十抵制十提倡”工作，做好“十抵制十提倡”宣传阐释工作。充分发挥村规民约、村民议事会、红白理事会、道德评议会、禁毒禁赌会等“一约四会”作用，制定完善村（居）规民约，制定村民（居民）普遍认可的规章制度，加强基层村民自治。开设“红黑榜”曝光栏，有效治理农村不良风气，引导农村形成文明乡风。

### 第三节 更新文化产品供给

发展乡村文化产业。梳理提炼世界遗产武隆喀斯特文化、盐文化、乌江文化、巴文化、少数民族文化等地方特色文化，积极发展民族手工艺、民族文化文艺和乡村文化创意产业，开发特色文创产品，丰富乡村文化业态，培育特色文化品牌。以村落布局、建筑民居为载体，充分呈现当地特色文化，拓展乡村文化空间。举办民俗文化节、丰收节、舞狮会、龙灯会等武隆传统民俗活动，丰富乡村文化活动。推进文化传承与活化利用，引导特有的非遗传承人、民间艺人在乡村设立非遗体验馆、非遗传习所、大师工作室、民间作坊。把乡村文化和现代娱乐方式结合起来，创新打造乡村酒吧、乡野篝火舞会、森林音乐会等独具特色的乡村文化产业新业态。

打造富有乡村气息特色文化活动品牌。通过闲置房屋每年打造乡情陈列馆3—5个，充分挖掘乡情乡史，真实客观反映乡村发展的历史风貌，展示乡村变化，彰显乡村特色，存续乡情乡愁。依托本地文化资源和社会文艺能人、文艺群众，以传统文化和本土文化为主线，结合实际每年打造区级文艺活动品牌5个。

建设渝东南文化生态保护实验区。加强对石桥乡、文复乡、后坪乡、浩口乡四个少数民族乡传统村落文化的研究，扶持一批具有历史、地域、民族特点的特色景观旅游村镇。实施传统村落复兴行动，打造形式多样、特色鲜明的乡村旅游休闲产品。实施

“拯救非遗民间艺术”计划，新建一批非遗传习所、非遗生产性保护基地、非遗展览馆等项目。开展非遗进校园传习所补充建设，编制非遗进校园校本教材，开展非遗研习培训、研讨会、展示展览和推广。新申报一批市级非遗项目，力争储备 1 个国家级非遗项目。

接续文化惠民工程。基层综合文化服务中心免费向群众开放。积极开展流动文化进村、农家书屋等重点文化惠民工程，组织开展优秀读物推荐、政策法规培训、戏曲进乡村等群众文化活动。每个乡镇（街道）每年补助 5 万元。广泛开展“我们的中国梦”文化进万家活动，送革命文物展、党史展、党史书籍、文艺演出进基层。举办新年音乐会、春节联欢晚会、广场舞展演等品牌文化活动，鼓励乡村举办春节联欢晚会，持续开展群众文化活动。选配优秀出版物，推进学习强国“数字农家书屋”建设。持续推进文化科技卫生“三下乡”活动，组织精品舞台剧目展演巡演、优秀影视剧目展映展播，持续放映惠民电影。

提档升级文化服务设施。建成乌江博物馆（非遗中心）、区美术馆、新公共图书馆等文化设施，新建一批覆盖城乡、景区的 24 小时自助图书馆、城市微书房、朗读亭等全民阅读设施，标准化建设一批基层综合文化服务中心，提档升级各乡镇、村、社区综合文化服务中心，确保每万人公共服务场馆面积 660 平方米以上，人均藏书量 1.5 册。持续推进乡镇固定电影放映厅建设。加快推进地面数字电视无线覆盖工程基站建设。建设文化大数据

体系。建设“三农”网络文化创意素材库、主流媒体矩阵接口、面向社会数字传播平台统一 SDK 系统。利用“巴渝文化云”推动公共数字文化入户。加强线上线下相结合全新推广全民阅读、全民艺术普及等工作。实施好群众文化活动网络直播、录播项目。深入推进“网络公益”工程，持续深入开展网络专项整治。到 2025 年全区农村居民人均教育文化娱乐支出占比达到 15% 以上。

#### 第四节 建立乡村荣誉制度

落实积分银行制度。用好新时代文明实践云平台，深入开展新时代文明实践“六讲”志愿服务活动，用好“文明积分超市”，鼓励群众参加志愿服务活动，创新发展“爱心超市”。

开展农村精神文明建设创建。持续开展以“孝贤洁序”为主题的公序良俗工程建设，做好新时代乡贤、道德模范、文明家庭、最美家庭、清洁户等先进典型的评选宣传。设立荣誉墙，宣传乡村振兴工作中涌现出来的典型经验、典型事迹和先进人物。对做出特别突出贡献的杰出人物，建立丰功碑（匾），对工作推进不力、作风不扎实、在乡村振兴中的违法违纪典型案例，实行公开曝光。

##### 专栏 11 武隆区“十四五”期间文化振兴行动重大项目

建设新时代文明实践所（站）。到 2022 年，建成新时代文明实践所 26 个、实践站 184 个。

建设乡情陈列馆。充分挖掘乡情乡史，真实客观反映乡村发展的历史风貌，展示乡村变化，彰显乡村特色，存续乡情乡愁，每年打造乡情陈列馆 3—5 个。

打造富有乡村气息特色文化活动品牌。依托本地文化资源，利用社会文艺能人和文艺群众，以传统文化和本土文化为主线，整合已有的文艺团体和文化阵地，结合实际每年打造区级文艺活动品牌 5 个。

建设渝东南文化生态保护实验区。加强对石桥乡、文复乡、后坪乡、浩口乡四个少数民族乡传统村落文化的研究，实施传统村落复兴行动。实施“拯救非遗民间艺术”计划，新建一批非遗传习所、非遗生产性保护基地、非遗展览馆等项目，开展非遗进校园传习所补充建设，编制非遗进校园校本教材，开展非遗研习培训、研讨会、展示展览和推广，新申报一批市级非遗项目，力争储备 1 个国家级非遗项目。

实施文化惠民工程。结合重大节庆活动和“我为群众办实事”等工作要求，广泛开展“我们的中国梦”文化进万家活动，送革命文物展、党史展、党史书籍、文艺演出进基层。持续开展群众文化活动，举办新年音乐会、春节联欢晚会、广场舞展演等品牌文化活动，鼓励乡村举办春节联欢晚会。选配优秀出版物，推进学习强国“数字农家书屋”建设。开展流动文化服务进村活动，持续推进文化科技卫生“三下乡”活动，组织精品舞台剧目展演巡演、优秀影视剧目展映展播，持续放映惠民电影。

提档升级文化服务设施。建成乌江博物馆（非遗中心）、区美术馆、新公共图书馆等文化设施，新建一批覆盖城乡、景区的 24 小时自助图书馆、城市微书房、朗读亭等全民阅读设施，标准化建设一批基层综合文化服务中心，提档升级各乡镇、村、社区综合文化服务中心。持续推进乡镇固定电影放映厅建设。加快推进地面数字电视无线覆盖工程基站建设。建设文化大数据体系。建设“三农”网络文化创意素材库、主流媒体矩阵接口、面向社会数字传播平台统一 SDK 系统。利用“巴渝文化云”推动公共数字文化入户。加强线上线下相结合全新推广全民阅读、全民艺术普及等工作。到 2025 年全区农村居民人均教育文化娱乐支出占比达到 15% 以上。

文化产业发展重大工程。建设刘秋佩故居修缮保护项目、大石箐石林寺文物保护项目、四川二路红军司令部旧址修缮及展示项目、白马山战斗陈列馆、羊角纤夫文化展览馆、白马山红色教育纪念馆、鸭江镇存真阁图书馆恢复重建项目等。

## 第十二章 实施乡村人才振兴行动

打好“干部下沉、人才招引、乡贤回归”组合拳，建立吸引稀缺人才、突出用好优秀人才、设法留住合适人才，市民下乡、农民返乡、企业进乡、资本强乡、人才兴乡的软硬环境，引导人才要素向乡村聚集，发挥好新农民、乡创客、新村民、新乡贤、土专家、田秀才、乡村“CEO”等各类人才对乡村发展和乡村治理的核心支撑作用。

### 第一节 以德治人，新乡贤树立人才标杆

完善乡贤作用发挥机制。以武隆区退休干部、武隆籍知识分子、在外成功人士、农村致富带头人和农村德高望重的长者为主要对象，发展一批“新村民”，树立一批新乡贤典型，创新创建乡贤参与乡村振兴、乡村建设和乡村治理的机制，发挥乡贤在乡村振兴过程中凝聚共识、示范引领的积极作用。

制定乡贤选拔标准。建立“武隆乡贤数据库”，健全考核和动态进出机制。各乡镇成立本级党委政府领导的乡贤人才促进会，担负参与农村经济社会建设、提供资讯服务、开展交流合作、建言献策、服务创新创业的任务。

建立乡贤激励保障机制。对在库乡贤给予每人每月 300 元的津贴，按年度发放。整合涉老社会组织力量，组建“银发人才”志愿服务团（队），组织全区广大老同志积极发挥优势和作用，完善工作保障机制，从活动资金、活动场所、社会舆论等方面予以支持。

## 第二节 以技带人，能工巧匠培育乡村艺人

加强本土人才培育。支持乡镇统筹用好站所力量，加强村干部、年轻党员、农村致富带头人培育，造就一批引领一方、带动一片的“新农民”。发挥“土专家”“田秀才”“乡创客”作用，以区为单位从中招募一批特聘农技员，培育一支精准服务产业需求、解决生产技术难题、促进农民发展致富的服务力量；组织艰苦边远地区和乡村一线选派业务骨干到上级对口单位和东部发

达地区挂职锻炼、跟班学习、培训研修。

**加强乡村旅游人才培养培育。**制定乡村旅游人才选拔标准，乡镇和旅游企业对照选拔标准，向旅游行政主管部门，推荐“乡村旅游人才”培养对象，进行入库管理。对新取得初、中、高级导游资格证书的人才分别给予一次性奖励，对引进的旅游行业高层次人才，落实人才公寓、家属就业、子女入学、医疗保障等方面的优惠政策。

### 第三节 以文化人，赋能中心提升农民素质

**丰富文化作用发挥形式。**依托沧沟乡渝东南乡村振兴赋能中心等平台，积极开展老人护理技能培训、子女孝心教育、文化传承、政策解读、信息提供、商业服务、产销对接、时事宣讲、典型宣传等群众急需实用的活动，全面提升农民综合素质。

**打造人才振兴校地“联合体”。**借力高等院校、科研院所助推乡村人才振兴，在有条件的乡镇和村与国内知名高校联合试点建立“大学生乡村振兴实践基地”。组建“乡村振兴教授智囊团”，广泛吸纳高等院校、科研院所工程、农业、文化、卫生、旅游、生态等领域教授加入，力争全区每个行政村均有1名以上教授为乡村发展提供顾问指导服务。

### 第四节 以业留人，乡村CEO创造就业岗位

**重点培育乡村CEO。**开展院地合作、院企合作，对龙头公

司、专业合作社、村集体经济组织经营管理人员和返乡创业人员进行企业经营管理、行业知识、农业科技、实践操作的复合型培训，培育一个乡村 CEO，壮大一个企业，搞活一个产业，带动一方就业。

引导和鼓励高校毕业生到乡村基层就业创业。建立高校毕业生面向基层一线就业生活补贴制度。对在武隆范围内村、居任职、农业企业全职工作 1 年以上，并签订劳动合同的全日制普通高校毕业生，按照博士、硕士、本科，分别给予生活补贴。生活补贴从入职当月起算，连续补助 3 年，按年度核发。在村（社区）任支部书记（主任）、专职村干部、本土人才且任职年限符合相关要求的全日制普通高校本科以上学历毕业生，可按有关规定通过专项招聘为乡镇事业单位工作人员。在村（社区）、农业企业全职工作满 3 年的全日制普通高校本科以上学历毕业生，可按有关规定择优招聘为区属国有企业正式编制工作人员。加强乡村骨干教师、卫生健康人才、“三师一家”技能人才等公共服务人才引进和培育。实施专业人才下乡计划，吸引科研人员、工程师、规划师、建筑师、教师、医生下乡服务。“十四五”时期实现科技特派员科技服务和创业带动覆盖所有乡镇、行政村。

### 第五节 以奖励人，人才基金激励振兴模范

成立全区乡村振兴人才基金。联合帮扶力量、财政资金、在外成功人士等资源，成立武隆乡村振兴人才基金，每年对杰出乡

贤、能工巧匠带徒传艺、乡村 CEO 带动就业致富等为乡村振兴做出积极贡献的人才进行表彰奖励，营造在乡村创新创业的良好环境。

健全完善人才评价激励机制。对选拔出的高级农村实用人才每人一次性给予 2000 元奖励，评定为领军人才的，一次性给予 2 万元奖励。新取得初、中、高级职称的农村实用人才，一次性给予 1000 元、2000 元、3000 元的补助。每年组织全区农村实用人才开展技能培训不少于 2 次，为通过培训考取初级以上职业资格证书的农村实用人才推荐就业岗位。每年评选 5—10 名对武隆乡村振兴作出突出贡献的农村实用人才，给予每名入选人才一次性资助 2 万元。每年评选 3—5 个农村实用人才创业优秀项目，给予每个入选项目一次性资助 5 万元。被认定为更加充分更高质量就业基地（“双更”基地）的涉农项目企业，在规定的奖补基础上，再给予奖补总额 20% 的增加奖补。

## 第六节 以情感人，创新机制召唤人才回归

创新返乡创业回引工作机制。加强返乡创业人员培训，促进人员整体素质提高。利用乡情乡教馆培养务工人员恋乡之情，鼓励返乡创业；利用振兴学堂宣传乡村振兴大好形势和机遇，提升乡村凝聚力；利用各类产业园，提供返乡创业平台。建立人才回归激励机制，创造良好创业就业环境。

搭建外出务工人员参与乡村治理平台。在就业创业密集区域

打造乡村“人才驿站”，开发公益性岗位配置专职工作人员，登记收集乡村人才求职信息和岗位需求信息，提供人才岗位匹配推送、就业创业咨询指导、免费住宿周转等服务。对在乡村集体经济组织和农业企业就业且无住房的人才提供30天以内的免费住宿，对在乡村从事创新创业及成果转化且无住房的人才及团队提供60天以内的免费住宿。为下乡从事技术指导、技术咨询、技术培训、技术开发和信息服务的城市人才提供不超过服务期限内的免费住宿。

#### 专栏 12 武隆区“十四五”期间人才振兴行动重大项目

建立“武隆乡贤数据库”。制定武隆乡贤选拔标准，建立“武隆乡贤数据库”，健全考核与动态进出机制和激励保障机制。

成立全区乡村振兴人才基金。联合帮扶力量、财政资金、在外成功人士等资源，成立武隆区乡村振兴人才基金，每年对杰出乡贤、能工巧匠带徒传艺、乡村CEO带动就业致富等为乡村振兴做出积极贡献的人才进行表彰奖励。

建立乡村人才振兴校地“联合体”。借力高等院校、科研院所助推乡村人才振兴，在有条件的乡镇和村与国内知名高校联合建立“大学生乡村振兴实践基地”，充分发挥大学生专业优势为乡村基层排忧解难，激发培养创新创业活力。组建“乡村振兴教授智囊团”。

加强乡村人才培养培育。加强本土农业生产经营人才、产业发展人才、乡村公共服务人才、乡村治理人才、农业农村科技人才培育，积极组织参加农村实用人才带头人培训。制定乡村旅游人才选拔标准，乡镇和旅游企业对照选拔标准，向旅游行政主管部门推荐“乡村旅游人才”培养对象，进行入库管理，通过集中培训、挂职锻炼、交流学习等方式重点培养。实施专业人才下乡计划，吸引科研人员、工程师、规划师、建筑师、教师、医生下乡服务。

### 第十三章 乡村生态振兴行动

树立“绿水青山就是金山银山”的价值观、发展观和生态福利观，坚持“山水林田湖草是生命共同体”生态整体观，走人与自然和谐共生的乡村现代化新路，统筹山水林田湖草系统治理，加强农村环境治理，维护生物多样性，积极应对气候变化，全方

位、全地域、全过程推进生态文明建设，让生态赋能乡村产业，擦亮武隆绿色底色，推动武隆“绿水青山就是金山银山”实践创新示范区建设，增进农民的幸福感。

## 第一节 农村环境整治

**面源污染防治。**加强对集中水源地、河流两岸养殖场的管理，禁止在饮用水水源地、河流沿线、乡村旅游点附近设置养殖场，禁止污水直排；推行高效生态循环的种养模式。

**耕地修复。**在全区开展耕地修复和宜机化改造工程，扩大农作物轮作面积，落实休耕制度。

**地灾整治和水生态保护修复。**在全区开展地灾点整治工程，对境内河流开展水生态保护修复。

**农膜治理。**建立村级农膜残膜和肥料包装废弃物回收处置点，由种植大户或专业合作社进行分区包片 100%回收，统一交给具有资质的专业公司进行无害化处理。鼓励使用厚度为 0.01 毫米以上的标准地膜和生物降解地膜，推广适期揭膜技术。建立农膜回收和使用奖励补贴政策，制定农膜回收管理办法。建立回收利用企业财政补助的长效保障机制，回收企业负责回收网点建设和农户农膜收购，回收企业财政每吨补助 2500 元，加工企业每吨财政补助 500 元。

**农药防治。**对农户特别是种植大户开展农药使用技术培训，科学合理有效使用农药。选育良种，加强病虫害的预报和防治。

改善种植条件，破坏害虫生存条件。推广生物农药，减少化学农药。加大农药管理和农药使用宣传力度，实时监测全区农药污染浓度。加强农药污染执法力度。

**化肥减量。**组织推广测土配方施肥技术，加强农企合作，组织农技专家分区域、分作物提炼一批化肥减量增效技术，为农民提供全程技术服务。开展有机肥替代，推广“有机肥+配方肥”

“有机肥+自然生草”“有机肥+水肥一体化”和“有机肥+秸秆还田”模式，引导农民就近利用农作物秸秆、畜禽粪便等有机废弃物积造施用有机肥。广泛开展科学施肥宣传培训活动，推动化肥减量，减少耕地污染。大力推广有机肥，给予有机肥施用单位和个人给予财政补助。

**零碳排放。**积极配合国家零碳战略，在全区范围内大力宣传并开展“零碳生活”“零碳交通”“零碳建筑”“零碳能源”“零碳政府”“零碳企业”行动。

## 第二节 强化生态保护

**坚守生态保护红线。**坚守生态功能保障基线、环境质量安全底线、污染物排放总量控制红线、自然资源利用上线、水资源利用红线、土地资源利用红线，维护生态环境安全底线，促进人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一。

接续推进国土绿化工程。围绕村镇绿化、公路绿化、四旁隙地绿化、林窗绿化等工作，打造精品工程，丰富绿化层次，

突出花化、彩化、美化，重点做好对原造林的抚育、补植、管护力度，促进尽早成林，发挥生态效益，积极探索沿江百米带优质土地绿化造林模式。

**加大林草资源管护力度。**压实林地权利人和属地政府源头监管保护责任，在继续执行森林生态效益补偿标准基础上，每年新增 250 万元管护经费，用于乡镇、街道落实林草资源管护责任。以培育乡土珍贵树种和大径材蓄积为目的，积极争取并适时启动国家储备林项目。发挥好全区生态护林员的岗位职责。

**大力发展林下经济。**融入林下中药材产业，主推 1—2 个药材品种，“林药”模式打造极具规模效应的武隆优势药材品种。在完成森林抚育、割除林下杂灌的基础上，培育小径竹品种，采摘竹笋实现收益，探索经营“林竹”模式。依托武隆区现有的全域旅游康养资源，在旅游点周边培育“可进入式”的森林片区，修建森林步道、培育森林人家、建造森林“树屋”，有规划的打造森林旅游片区和“林旅”模式。

**涵养充实生态文化。**传承和转化创新乡土文化，打造具有生态文明内涵和武隆特色的新乡土文化，确立人与自然和谐共生、尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明观，突出热爱大自然，爱护土地，保护自然环境，珍惜生命，保护野生动植物等价值观教育，推行简约适度、环保低碳、文明健康的绿色生活方式。

### 第三节 积极应对气候变化挑战

提升全区综合观测能力。完善和优化全区观测站网布局，建设完善智能气象探测“天枢”系统，提升气象灾害监测精密水平。调整监测站网布局，升级改造现有区域自动气象观测为六要素观测站，在灾害易发区、重要生态功能区、重要产业基地等加密布设气象观测站，建设温室气体观测站 1 个、X 波段双偏振天气雷达 1 部，升级及新建省级地面观测站 12 个，新建地面专业气象观测站 15 个、闪电通道成像仪 1 套，增强自动化、标准化的综合气象观测业务能力。应用云计算、物联网等新技术，推动气象观测设备的全自动化、高智能化，提高气象观测的技术装备水平。提升专业气象在环境、农业、生态、交通、旅游等重点领域的应用，立足广覆盖、细分辨、高精度、深应用四个维度，进一步提高天地空相结合的网格化立体探测能力。

强化气象预报能力建设。依托高分辨率数值预报应用系统、智能预报预测系统，进一步强化高分辨率数值预报能力，提升预警信息发布的及时性、精准度和安全性。调动全媒体社会资源共建预警信息快速传播体系，加强预警信息发布渠道监控和管理，面向敏感地区、行业和特定人群，探索基于通讯基站、5G 等平台技术的精准靶向发布服务。加强短临预警技术，强化数值模式的本地化应用，补足气象监测预报预警服务短板，着力提升雷电、干旱、暴雨等灾害性天气的监测识别及预报预警能力。

提高气象业务信息化水平。完善智慧气象服务系统，升级智能预警信息发布系统和智能人工影响天气系统。增强武隆智慧气

象的综合监测预报能力和信息发布能力,实现气象服务等信息智能化,充分发挥气象防灾减灾“第一道防线”作用。大力推进基于云平台的气象服务创新、人工智能在智能预报中的应用、气象观测智能感知技术应用、5G技术在突发事件预警信息发布和传播中的应用。大力发展智慧气象,深化自然灾害预警预防和应急联动体系建设,切实提高预报精准度。综合运用信息安全技术手段,完善网络安全实时监测监管平台和基础设施建设,保障气象信息安全和网络安全,提高气象综合管理信息化水平。

### 专栏 13 武隆区“十四五”期间生态振兴行动重大项目

实施农村环境整治工程。实施农膜治理、农药防治、化肥减量、零碳排放、农村面源污染防治、耕地修复地灾整治和水生态保护修复工程,建立长效保障机制。

生态保护与利用工程。接续乌江干流绿化工程,围绕村镇绿化、公路绿化、四旁隙地绿化、林窗绿化等工作,突出花化、彩化、美化,重点做好对原造林的抚育、补植、管护力度,促进尽早成林,发挥生态效益,积极探索沿江百米带优质土地绿化造林模式。推进全区储备林项目,大力开展林地流转,通过林业工程项目实施,为当地林农继续增加务工收入。积极发展林下经济,大力培育发展生态旅游产业、大力发展健康产业,将生态优势转化为经济优势。

智慧气象业务体系建设重点项目。1.完善智能气象探测“天枢”系统。优化综合气象观测站网布局,建设武隆 X 波段双偏振天气雷达。加强应急气象观测和通信能力建设,新建 1 个温室气体观测站。强化天气观测,新建或改建 12 个省级地面气象观测站。完善专业气象观测,统筹农业、生态、交通、能源和重大战略服务需求,新建 15 个专业气象观测站,闪电通道成像仪 1 套。发展“天枢”智能探测业务,提升气象灾害监测精密水平,优化监测站网布局,升级现有 24 个区域自动站。2.完善武隆智慧气象服务系统。建设面向决策、公众和行业的智慧气象服务系统,为公众生产生活提供智能、精准、互动、普惠的气象服务。3.升级智能预警信息发布系统。完善气象灾害监测预报预警体系建设,实现对重点区域气象灾害的全天候、高时空分辨率的综合立体连续监测,为气象防灾减灾救灾提供基础支撑。4.人工影响天气指挥体系建设。新建 1 个指挥中心,形成 1 中心 7 个作业点的布局。建立本地化作业指挥系统,提高人影信息化水平。

## 第十四章 实施乡村组织振兴行动

着力健全乡村组织体系、建强乡村各种组织、完善工作制度

机制，充分发挥乡镇（街道）党（工）委的“龙头”作用、村党组织的战斗堡垒作用、村民自治组织和村务监督组织的基础作用、集体经济组织和农民合作组织的纽带作用、群团组织的助手作用、其他经济社会组织的补充作用，切实把党员组织起来、把人才凝聚起来、把群众动员起来，切实增强基层党组织对“三农”工作的领导能力，开展高水平社会治理，构建党建引领乡村振兴新局面。

## 第一节 党建引领

**完善乡村党组织领导机制。**健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制，完善村党组织对村级各类组织和各项工作领导机制。积极推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人。全面落实“四议两公开”，村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论后按程序决定。加强以村党组织为核心的村级组织配套建设，探索建立各类组织定期向党组织报告工作、年度述职制度，支持和保证各类组织依照法律法规以及各自章程履行职责、发挥作用，形成治理合力。

**持续加强基层党建工作。**找准“党建+”切入点，分村施策，形成以党建为总揽的发展新格局。加强对乡镇（街道）、村党组织书记的教育培训，建立后备干部选拔使用机制。推动全面从严治党政治责任落实，严肃处理群众身边的腐败和基层干部作风问题。建立健全社会组织参与乡村振兴的有效机制，激发社会组织

协同发展的内在动力。

**加快乡镇管理体制改革。**建设服务型基层政权组织，用 2 至 3 年时间实现乡镇管理体制深化改革落实到位。按照“依法下放、宜放则放”原则赋予乡镇审批、服务、执法等权限，优化和综合设置乡镇机构，除党中央明确要求实行派驻体制的机构外，区直部门设在乡镇的机构原则上实行属地管理。

## 第二节 村民自治

**加强上级党组织指导。**强化党组织领导把关作用，规范村（居）民委员会换届选举，全面落实村（社区）“两委”班子成员资格联审机制，坚决防止政治上的两面人，受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶及涉及宗族恶势力等问题人员，非法宗教与邪教的组织者、实施者、参与者等进入村（社区）“两委”班子。区、乡镇党委定期研究村务监督工作，推动纪检监察力量下沉到村，加强工作指导，坚决遏制群众身边的不正之风和腐败问题。

**打造新型乡村社区。**实行村（社区）工作事项准入制度，进一步完善村（居）民议事会、红白理事会、道德评议会等自治载体，推动民事民议、民事民办、民事民管。支持村级道路自治组织、饮水安全自治组织、文化自治组织、村红白理事会、老人协会等村民自治组织，参与村级事务管理，设立村议事堂、议事会等议事平台，创新协商议事格局，采取“一事一议”“一户一议”

等多种方式，探索建立村民自治实践的有效机制，打造新型社区共同体。

充分发挥村务监督委员会作用。拓宽群众反映意见和建议的渠道，聚焦群众关心的民生实事和重要事项，定期开展民主协商和民主监督。紧盯村党组织书记、村民委员会主任特别是“一肩挑”人员、村务决策和公开、村级财产及扶贫资产管理、村级集体经济发展、工程项目建设、土地流转、惠农政策措施落实、农村精神文明建设等推进乡村振兴重要事项，强化基层纪检监察组织与村（居）务监督委员会的沟通协作、有效衔接，形成监督合力。全面落实党务、政务、财务、服务“四公开”和村干部经济责任审计等制度，规范村级会计委托代理制，推动村级事务在阳光下运行。

### 第三节 法治乡村

完善工作机制。夯实乡村振兴法治基础，让乡村振兴在法治的轨道上健康运行。深入贯彻实施民法典，依法保护群众权益、解决矛盾问题、维护公共利益。加大对生产安全、生态环境、食品药品、旅游安全等领域执法力度。发挥市民公约、村规民约的约束作用，及时把人民群众实践中广泛认同、操作性强的道德观念上升为共同遵守的规范。大力开展民主法治示范村（社区）、法治大院、法治示范户建设。完善以案释法制度，推广“一街镇一法官”工作机制。充分发挥区法学会作用。

**塑造基层治理品牌。**总结运用疫情防控、抢险救灾等经验，构建常态化管理和应急管理动态衔接的机制，切实防范和有效应对自然灾害、公共卫生、安全隐患等风险。加强网格化服务管理，总结、推广人民调解“让一让”工作法、“弯弯田、弯弯耙”调解法则等经验做法，探索一批拿得出、叫得响、立得住的基层治理品牌。

**发挥帮扶集团优势。**运用帮扶力量，积极创建法治助力乡村振兴新典范。拓展“法治帮扶”方式，注重法治宣传、做好法律服务，提高群众法治意识。注重政法公共服务，帮助解决武隆司法服务群众“最后一公里”问题。持续深化“枫桥经验”的武隆实践，帮助督促乡镇党委指导村党组织经常性排查化解矛盾纠纷，做到“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”。

#### 第四节 德润乡村

**强化乡村德治认识。**以社会主义核心价值观为引领，以优秀传统乡土文化为核心，进一步树立“爱国、敬业、诚信、友善”的道德规范和行为准则，培养向上向善、孝老爱亲、明理守法、厚德仁爱、正直友善、勤劳勇敢的个人品德，进一步促进传统优秀伦理文化与社会主义核心价值观的有机结合，充分发挥德润人心、和谐乡村的重大作用。

**完善乡村德治工作机制。**完善社会、学校、家庭“三位一体”德育网络，推动社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。

宣传和执行《重庆市见义勇为人员奖励和保护条例》，推动形成惩恶扬善、扶正祛邪、扶危济困的氛围。组织开展科学常识、卫生防疫知识、应急知识、健康知识普及，深入开展爱国卫生运动，遏制各类陈规陋习，抵制封建迷信活动。持续开展“新时代乡贤”、感动武隆人物和武隆道德模范评选，各村设立道德红黑榜，建立道德激励和道德惩罚机制。

## 第五节 平安乡村

**坚持政治引领平安建设。**把政治引领贯穿于“平安乡村”建设全过程，善于用改革的思路破解难题、化解矛盾、防控风险、维护稳定。充分发挥党委总揽全局、协调各方的核心作用，统筹好公、检、法、司、信访等基层资源力量，加强综治中心和矛调中心建设，切实把党的领导优势转化为社会治理效能。

**防范化解重大风险隐患。**加强源头治理力度，集中开展涉征地拆迁、土地承包、宅基地、山林权属等领域的矛盾纠纷攻坚化解，推行领导干部接访下访与包案制度，努力实现非访“零登记”。落实乡村外流犯罪人员、未成年人、留守儿童群体、刑满释放、老上访户等各类重点人员底数信息维护、定期管控工作和心理服务疏导、预警干预机制，实行重点人员流入、流出“双列管”工作模式，最大限度防止引发个人极端案事件。

**提高公共安全打防能力。**积极探索“一村一辅警、一组一治保员、一村一义务巡逻队”新型乡村治安防控模式，切实提高

乡村治安主动防控力。充分把好公共安全风险源头关、监测关、管控关，定期排查整治乡村道路、老旧房屋、公共水域等场所部位的交通、消防等安全风险隐患，坚决防范遏制重特大安全事故。深入打击整治涉枪涉爆、电信网络诈骗、侵害未成年人和“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等违法犯罪，纵深开展新一轮禁毒人民战争。

发挥群防群治机制效能。推动落实“党政主导、公安主打、村组主责、群众参与”的“村组自治”管理模式。完善群众参与平安建设的组织形式和制度化渠道，建立健全群众听证会、民主座谈会等监督制约机制。全力整合“乡镇干部、联村民警、司法人员、村组干部、农村乡贤”5支力量，建立以乡镇调委会为主导，村调委会为基础，个人调解工作室为补充的人民调解组织体系，不断深化“三调联动”机制。

推动平安乡村创建。深入开展高标准、大范围、多层面的“平安乡村”创建活动，积极探索具有地方特色的“平安乡村”建设模式，完善乡村青少年品德教育齐抓共管机制，开展形式多样的家庭平安创建、村组平安创建和单位平安创建活动和“最美人物”“身边好人”“乡贤能人”等系列评选宣传活动，健全举报奖励、公益反哺、以奖代补激励机制等，宣扬优秀传统文化、优良革命传统，凝聚各方力量，形成“全民参与、平安有我”的生动局面。

推进“雪亮工程”建设。推进网格标准化建设，打通“平安乡村”建设的“神经末梢”，把服务管理触角延伸到户，让公共

服务在网格落实、矛盾风险在网格化解、群众满意在网格实现。厘清职能部门与乡村之间权责、属地管理与部门职责之间边界，健全信息互通、资源共享、工作联动机制，实现重大安保任务、重大突发事件、突出矛盾风险联防联控。

#### 专栏 14 武隆区“十四五”期间组织振兴行动重大项目

深化习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。全面深入学习领会习近平总书记关于“三农”工作、乡村振兴的重要论述和重要指示精神，学习掌握党中央有关政策文件和乡村振兴促进法等法律法规，深刻认识全面实施乡村振兴战略的重大意义、目标任务、实践要求、方法路径，切实增强责任感使命感。

开展干部乡村振兴能力培训。实施“农村基层干部乡村振兴主题培训计划”，分级分类将乡镇干部、村干部、驻乡驻村干部、乡村集体经济组织党组织负责人等全部培训一遍，以后每3年集中开展一轮，其中乡镇党委书记和村党组织书记由区委组织部牵头负责培训、每年1次，其他村干部由各乡镇党委负责培训、每人不少于3天，驻乡驻村干部、乡村集体经济组织党组织负责人分别由区乡村振兴局、区农业农村委牵头负责培训、每人不少于3天。积极组织村干部参加东西部协作培训。

创建平安乡村。深入开展高标准、大范围、多层面的“平安乡村”创建活动，积极探索具有地方特色的“平安乡村”建设模式，完善乡村青少年品德教育齐抓共管机制，开展形式多样的家庭平安创建、村组平安创建和单位平安创建活动。

推进“雪亮工程”建设。推进网格标准化建设，打通“平安乡村”建设的“神经末梢”，把服务管理触角延伸到户。

## 第十五章 保障措施

构建责任清晰、运作通畅、执行有力的组织领导体系，加强对重大政策、重大项目、重大改革举措的监测、评估、考核，强化政策、土地、资金、金融、人才要素支撑，深化农村改革，切实保障和推进规划的实施落地。

### 第一节 完善领导体系

坚持“五级书记”一起抓。按照市负总责、区县和乡镇抓落实、行业部门主管的工作机制，充分发挥区党委农村工作暨实施乡村振兴战略领导小组作用，加强工作统筹协调。切实履行衔接工作一线总指挥职责，确保中央决策、市委部署具体工作落地见效。乡镇（街道）党委（党工委）书记、村（社区）党支部书记履行第一责任。坚持党政一把手同责，区委区政府定期研究巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作形势。区职能部门结合行业发展任务，负责分管领域推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重点工作，牵头制定年度工作计划，研究解决本行业本领域重大问题，清单化、项目化推进重点工作落实。

建立区领导定点联系工作机制，指导联系乡镇规划发展思路，加强督促检查，协调各方资源。

## 第二节 考核监测评估

**加强监测。**加强对本专项规划明确的重大政策、重点改革举措、重大工程项目等的跟踪监督，及时开展监测评估。强化规划专项实施情况动态跟踪、监测分析，建立完善专项督查、评估等机制。

**开展评估。**开展规划实施情况年度监测评估、中期评估和总结评估，建立健全定量评估与定性评估、自我评估与第三方评估相结合的监测评估体系，强化监测评估结果应用。进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，及时公开规划实施相关信息，

接受全社会监督。

**完善考核。**开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作后评估，持续压紧压实党委和政府巩固脱贫攻坚成果责任，并将后评估结果作为乡镇党委政府、部门主要负责同志和领导班子实绩评价的重要参考。

### 第三节 政策支撑

**强化财政投入。**全区年度预算中安排一定规模的本级衔接资金，保持投入力度总体稳定。争取市级财政转移支付继续向武隆倾斜，稳步提高土地出让收入比例，扩大地方政府债券用于农业农村发展的规模，延续脱贫攻坚相关税收优惠政策。过渡期前3年继续实行涉农资金统筹整合试点政策，此后探索建立涉农资金整合长效机制，提升区县财政涉农资金使用自主权。

**强化金融支持。**争取金融机构扩大对武隆涉农贷款投放，过渡期内继续坚持并进一步优化完善扶贫小额信贷政策。对银行业金融机构服务乡村振兴工作成效进行综合评估。鼓励和支持保险机构因地制宜开发防返贫致贫和优势特色产业保险，争取实施“综合防贫保”试点工作。建立巩固拓展脱贫攻坚成果投资促进机制，创新社会资本投资模式、集体经济融资和担保模式、鼓励乡贤筹资等多种投融资渠道，拓宽资金来源。

**强化用地支持。**争取上级部门用地指标支持，积极对接落实过渡期内市级专项安排年度新增建设用地计划指标，增加用地指

标，解决用地难问题。允许农村集体经济组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，严格禁止下乡利用宅基地建设别墅大院和私人会馆。

**强化人才支持。**延续脱贫攻坚期各项人才智力支持政策，健全引导人才向乡村基层流动激励机制。深入实施和落实脱贫地区高校毕业生“三支一扶”、高校毕业生基层成长等计划，鼓励和引导高校优秀毕业生到基层发展。加强乡村骨干教师、卫生健康人才、“三师一家”技能人才等公共服务人才引进和培育。深入实施科技特派员制度。建立健全城乡人才合作交流机制。建立科研人员入乡兼职兼薪和离岗创业制度，探索退休人才、专家学者等入乡返聘支持乡村建设的机制和人才专家库。

**做好帮扶工作。**武隆区和济南市协商，共同制定东西部协作“十四五”规划，编制年度鲁渝协作投资建设项目清单，建立“十四五”项目库。签署《济南市人民政府、武隆区人民政府“十四五”东西部协作框架协议》。区教委、区科技局、区民政局、区人力社保局、区农业农村委、区商务委、区文化旅游委、区卫生健康委、区总工会、团区委、区妇联、区残联、区招商中心等区级有关部门，积极主动会商济南区对口部门，研究签署济南市—武隆区行业（部门）协作“十四五”框架协议。做好水利部、南川区、涪陵区对武隆区的帮扶工作。

#### 第四节 农村改革

组建国有乡村振兴服务平台。探索组建区级乡村振兴服务公司,健全和完善全区乡村振兴服务体系。通过优化资产资源配置、整合财政涉农资金,强化“三资”统筹,促进“三社”融合,规范市场化运行,做大做强做优国有乡村振兴龙头企业。重点围绕农业产前、产中、产后服务,开展农村居民生产、生活和各类农村经济组织服务,充分发挥筹资融资、项目投资、资产管理三大职能,引领全区乡村振兴发展。

设立乡村振兴发展基金。整合各方资金,委托国有乡村振兴服务平台管理,采取有偿借用的方式,按照“自愿申报、有偿投放、到期归还、滚动使用”的原则,重点支持直接参与乡村振兴产业发展、改善乡村生产生活等领域的农业企业、参与“万企兴万村”行动的企业、乡镇(街道)供销合作社、专业合作社、家庭农场。

支持重大项目。对积极投资农文旅融合、田园综合体等领域的以上政策措施未涵盖的重大项目,其扶持方向、扶持标准及金额,可采用“一事一议”方式审批决定。

- 附件：1. 重庆市武隆区巩固拓展脱贫攻坚成果乡村振兴有效衔接重点规划项目库（2021—2025）
2. 重庆市武隆区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 1+3+10+12 项目库
3. 武隆区 2022 年度乡村振兴项目表

附件 1

## 重庆市武隆区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴 有效衔接规划重点项目库（2021-2025）

序号	项目名称	建设内容	建设地点	项目性质	投资来源	建设年限	牵头单位	备注
合计	74 个							
一	巩固脱贫攻坚成果（6 个）							
1-1	城乡一体供水项目	新建中型水库 1 座、小 1 型水库 1 座、小 2 型水库 1 座；续建中型水库 1 座、小 1 型水库 1 座、小 2 型水库 1 座；完建小 1 型水库 5 座、小 2 型水库 2 座；新建白马山灌区中型灌区续建配套与节水改造项目，规划实施 2 处库库连通工程，加强已成水源工程渠系（管道）改造以及配套，区域有条件的水库实现互联互通农村安全饮水项目。	武隆区	新建/续建	政府	2021-2025	区水利局	
1-2	农村安全饮水项目	1. 实施城乡一体化及规模化供水保障工程，解决场镇、度假区及集中居住地供水问题，提升用水品质，新建车盘（一期）、和平、万银、文复、凤来新城等 5 处水厂，改扩建仙女山度假区。 2. 实施大河沟、木根、和顺、庙垭、平桥、河心、火炉、桐梓、江口、羊角新址等 11 处供水工程。 3. 实施场镇供水管网改造延伸工程，改造和延伸供水管网 180 千米，扩大供水区域，提升用水安全品质。 4. 实施农村供水保障工程，新建沧沟乡水质提升及水源保障工程，新建白果供水工程、花园水厂、杨叉岭水厂、茶园水厂、白石水厂、鱼光水厂、联合水厂、圈岩水厂等规范化集中供水工程 8 处，新建或规范化改造小型供水保障工程 100 处，配套管网设施。	相关乡镇（街道）	新建/续建	政府	2021-2025	区水利局	
1-3	易地扶贫搬迁安置点基础设施完善项目	在安置点配套建设水、电、气、路、讯、污水垃圾处理等基础设施，实施“五通工程”（通路、通电、通水、通气、通讯），开展安置点人居环境整治，实施“五化工程”（硬化、绿化、亮化、净化、美化），改造火炉镇安置点连接道路，完善后坪乡安置点周边绿化、安全防护栏建设。	相关乡镇（街道）	新建/续建	政府	2021-2025	区发展改革委	

序号	项目名称	建设内容	建设地点	项目性质	投资来源	建设年限	牵头单位	备注
1-4	农民职业培训项目	每年开展就业培训 1000 人；实施农村实用人才“职业素质和能力提升计划”，开展乡土人才示范培训。	全区	续建	政府	2021-2025	区人力社保局	
1-5	农村学校阅读能力提升项目	建设书香校园，完善农村学校基础设施、网络建设、校园阅览室、图书馆软硬件条件。	全区	新建/续建	政府	2021-2025	区教委	
1-6	桐梓镇双凤场至新桥公路建设项目	将原路面开挖至宽 7.5 米，8 公里长，油化 8 公里长，6.5 米宽，路肩 2*0.5 米	桐梓镇	新建	政府	2021-2025	区交通局	
二	乡村建设行动（7 个）							
2-5	乡村公路网建设	1. 加快推进产城景旅游干线建设 36 公里，旅游景区连接线建设 119 公里，城镇连接线建设 134 公里。 2. 推进实施村民小组通畅公路 340 公里，行政村双车道和乡村旅游景点连接路 660 公里。	全区	新建/续建	政府	2021-2025	区交通局	
2-6	农村清洁能源建设	实施农村电网升级改造，农网改造 12 个村；提高农网供电能力和质量，满足农村新型产业发展的用电需求；完善乡镇气源设施建设，有序推进城市燃气管网覆盖村社区，农村天然气普及率达到 70% 以上。	全区	新建	政府+社会+农户	2022-2025	区经济信息委	
2-7	编制乡村建设规划	实施“多规合一”实用性村庄规划编制，做好与基本农田划定和国土空间总体规划的有机衔接，将乡村振兴项目用地纳入村规划，支持农村一二三产业的融合发展。	全区	新建	政府	2021-2025	区规划自然资源局	
2-8	武隆区农村人居环境整治建设工程项目	农村垃圾治理、农村生活污水治理、村容村貌提升、农业生产废弃物资源化利用等四大建设任务（全区农村厕所革命已全覆盖），以及乡村公路沿线绿化美化。	26 个乡镇（街道）	续建	政府+农户	2021-2025	区农业农村委	已完成规划并启动建设
2-9	农村文化服务工程	建立城乡一体化文化馆总分馆体系，到 2025 年，所有乡镇（街道）综合文化站均达市级以上标准，农村文化礼堂、社区文化家园实现全覆盖。	全区	新建/续建	政府	2022-2025	区委宣传部	
2-10	武隆区村庄基础设施建设工程项目	1. 新建 61 个村的村内主支道路 316 公里，改建 60 个村的村内主支道路 400 公里，新建 45 个村的村内巷道 240 公里，改建 43 个村的村内巷道 240 公里。 2. 新建 31 座村庄综合性公共服务中心，改建 32 座村庄综合性公共服务中心。 3. 实施饮用水源保障工程，新建灌溉水池 10000 立方、同时继续实施山坪塘整治和排灌沟渠等整治工程。	26 个乡镇（街道）112 个行政村	续建	政府	2021-2025	区交通局	已完成规划并启动建设

序号	项目名称	建设内容	建设地点	项目性质	投资来源	建设年限	牵头单位	备注
2-11	桐梓镇香障树田园综合体建设项目	1. 新建竹笋和茶文化产业集散中心。 2. 新建竹笋和茶叶电商展销平台。 3. 完善竹笋和茶产业配套设施；及配套设施建设 4. 茶叶灌溉水池 5 口，共计 3000 立方米，铺设灌溉管网 30000 米对香树村田园综合体周边农户开展人居环境综合整治提升。	桐梓镇	新建	政府	2021-2025	区农业农村委	
三	产业振兴（22 个）							
3-1	武隆区“官桥·云村”乡村生活旅游综合体项目	以乡村振兴战略为引领，以“乡村生活”为核心卖点，以当地农民为发展主体，将关桥乡村生活综合体打造成集乡村休闲度假、传统美食体验、民俗展演、特色农产品种植等多功能于一体的乡村生活微度假旅游目的地。	火炉镇	新开工	政府+企业+金融+农户	2022	区文化旅游委	
3-2	万峰林海田园综合体旅游开发项目	总占地面积约 231 亩；主要建设内容包括水库建设、景观景点打造、旅游公路、接待设施、环湖景观公路和步游道、景观景点打造、新建民宿、基础建设、环境整治、特色产业开发等。	火炉镇	新开工	政府+企业+金融+农户	2022	区旅游产业（集团）有限公司	
3-3	羊角古镇文化体验区项目	旅游综合接待设施、大型舞台剧等。	羊角街道	续建	政府+企业+金融+农户	2022-2025	区文化旅游委	
3-4	庙垭生态旅游度假小镇	核心景点、接待设施、基础设施等。	庙垭乡	新建	政府+企业+金融+农户	2022-2025	区文化旅游委	
3-5	武隆区现代农业产业园建设项目	围绕仙女山旅游环线，着力打造种植面积 20 万亩高山蔬菜产业园；打造在地面积 6 万亩高山老树茶产业园。结合蔬菜、茶叶等主导产业，配套建设旅游景观节点和旅游服务设施，推进休闲农业与乡村旅游深度融合，形成环仙女山美食品鉴环线、休闲体验环线，实现年接待游客 50 万人次以上。	仙女山街道、双河镇、接龙乡等 10 个乡镇（街道）	续建	社会+政府+金融	2021-2025	区农业农村委	已完成规划并启动建设
3-6	武隆区高山蔬菜能力提升建设项目	按照宜机化、标准化改造提升重点蔬菜基地，建设水肥一体系统、智能系统、科研系统等基础设施设备。不断提升高山蔬菜加工、品牌、冷链等建设能力。	全区重点高山蔬菜基地乡镇	新建	政府+企业	2021-2025	区农业农村委	正在编制规划
3-7	武隆区高山茶叶标准园建设项目	新增建设标准化茶园 10000 亩，开展茶园绿色防控，推广机械擦茶等新技术，改进茶叶加工设备与方法，提升茶叶加工技术水平。	仙女山街道、桐梓镇、后坪乡等乡镇（街道）	新建	政府+企业	2021-2025	区农业农村委	正在编制规划
3-8	武隆区老鹰茶产业示范基地建设项目	在芙蓉街道石龙村建设以“基地+加工+研发+康养”于一体的示范产业园。	芙蓉街道	续建	政府+企业	2021-2025	区农业农村委	完成概念性规划

序号	项目名称	建设内容	建设地点	项目性质	投资来源	建设年限	牵头单位	备注
3-9	武隆区特色林果基地建设项目	通过改良嫁接巩固提升林果基地 10 万亩，重点打造李子、脆桃、猪腰枣等优良品种品质。配套建设品牌推广、冷链设施、营销平台，延伸产业链条。	凤山街道、白马镇、火炉镇、白云乡等重点乡镇（街道）	续建	政府+企业	2021-2025	区农业农村委	已完成规划并启动建设
3-10	武隆区食用竹笋种植及加工基地建设项目	种植食用笋 50000 亩。其中：海拔 600 米以下区域面积约 15000 亩，主要种植高氏甜龙竹笋；600—900 米区域面积 20000 亩，主要种植绿竹笋。在桐梓镇香树村大石板新建笋竹冷链加工物流基地一个（建设用地约 30 亩，修建冷藏库 1400 立方米，冷冻库 2000 立方米，购买冷藏冷冻运输车 10 辆，修建农产品质量检测室 200 平方米。修建竹产品生产加工区 4000 平方米，产品展示区 3000 平方米，产品研发创新区 1000 平方米，产品市场集散区 4000 平方米，购买机器设备 200 套）。	桐梓镇、沧沟乡、土地乡、后坪乡、石桥乡、芙蓉街道	续建	企业+政府+金融	2021-2025	区农业农村委	完成编制规划并启动建设
3-11	武隆区生态渔业基地建设项目	改造老旧池塘共计 1000 亩。由区农业产业发展公司对石桥湖水库（面积大约 10000 亩）进行生态渔业发展示范，年生产各类有机鱼 300 吨以上。在黄莺乡、火炉镇等新建或改建各种规格高密度圆形微流水养殖池 30 亩以上，配套养殖尾水处理池、水质监测和增氧系统，以打造集养殖、加工、物流、体验、打造武隆生态鱼品牌于一体的生态渔业基地为总体目标，主要包括水产养殖区、鱼产品加工区、物流集散区、休闲娱乐区、接待服务区，项目总占 1747 亩，总建筑面积 81200 平方米。	黄莺乡、火炉镇等	新建	企业+政府+金融	2021-2025	区农业农村委	编制可行性研究报告
3-12	武隆区现代种业提升工程建设项目	加强重庆市畜牧科学院武隆分院、高山蔬菜研究所、高山茶叶研究所、高山水果研究所对种业研究成果的推广应用。充分挖掘利用武隆良种畜禽、特色水产、优质薯类等特色地方种质资源，建设一批良种繁育推广基地，提升全区种业发展水平。	各乡镇（街道）	新建	政府	2021-2025	区农业农村委	正在编制规划
3-13	武隆贡茶园建设及“仙女红”品牌营销提升项目	新种植标准化新茶树品种机采茶园 1000 亩，对现有茶园提档升级改造；进一步加强宣传营销，在全市乃至全国叫响“仙女红”红茶品牌，提档升级“武隆高山绿茶”及特色“武隆老鹰茶”；建立天猫、淘宝运营平台，举行“武隆高山茶·贡茶仙女红”开采季活动。在后坪乡镇建设茶叶加工厂一座，占地 1000 平方米。	白马镇、后坪乡、桐梓镇、芙蓉街道等	新建	企业+政府+金融	2021-2025	区农业农村委	已完成规划并启动建设
3-14	武隆区“碗碗羊肉”及方便食品高质量发展项目	开展羊肉休闲旅游加工食品、生鲜羊肉食品及副产品调理制品等食品加工与包装，逐步形成开发品牌推广等系列产加销一体化关键技术体系，大力提高羊肉产品加工深度和附加值。	全区	新建	企业+政府+金融	2021-2025	区商务委	正在编制规划

序号	项目名称	建设内容	建设地点	项目性质	投资来源	建设年限	牵头单位	备注
3-15	武隆区懒坝农、文、旅三产融合发展示范项目	1. 懒坝文旅融合景区项目：大地艺术公园 600 亩、懒坝美术馆 3000 平方米、苔藓馆 1500 平方米、竹音剧院 300 平方米、心跳博物馆 200 平方米等景点设施；建设一个禅文化博览园 15000 平方米等配套设施；配套建设游客集散中心 5000 平方米与 2000 个车位的生态停车场。 2. 懒坝生态农业观光项目：进行土地综合整治，建设高标准农田，建设蔬菜园 2000 亩、水稻种植园 2000 亩、果园 500 亩、茶园 500 亩、中药材园 200 亩，引进新产品，推广新科技建设种植示范园 100 亩；建设三坪塘水利管网设施。 3. 懒坝民居风貌改造与人居环境综合整治项目：按照“生态宜居宜业”的标准进行民居风貌与庭院改造 729 户建设庭院经济（农家乐）150 户；配套进行入户道路、厕所与畜禽圈舍、生活污水与垃圾分类的改造建设。 4. 懒坝休闲旅游商业设施配套项目：规划建设民宿客栈 15 栋 15000 平方米，建设特色餐饮 3 栋 4000 平方米，建设文化娱乐设施 3 栋 2000 平方米。 5. 懒坝生态康养基地项目：建设符合国家康养标准的设施 50000 平方米；同步建设有特色的户外健身与培训基地 10000 平方米。	羊角街道清水村、松树村，仙女山街道荆竹村	新建	企业+政府+金融	2021-2025	区仙管委	正在编制项目建议书和方案，流转到土地流转社进行了一事一议，开发总规过区委会审查
3-16	武隆区域性高标准农田建设工程	1. 土地平整工程：土石方挖填 500 万立方米，浆砌石田坎 6 万立方米，夯筑土坎 30 万立方米。 2. 土壤改良工程：土力培肥 1 万亩，耕地质量监测点 35 个。 3. 田间道路工程：修建 4 米宽机耕道（泥结石）60 公里，机耕道（泥结石）30 公里，耕作道 120 公里，下田坡道 1230 座。 4. 灌溉与排水工程：修建路带沟 80 公里，排水沟 50 公里；修建蓄水池 85 座；修建提灌站 7 座，安装管道 300 公里。	20 个乡镇（街道）68 个行政村	续建	政府	2021-2025	区农业农村委	已完成并启动建设
3-17	武隆区农产品冷链物流仓储建设项目	分别在东北片、江口片、中部片、西部片区域集中建设农产品冷链物流仓储基地各一个。	东北片、江口片、中部片、西部片	新建	政府+企业	2021-2025	区商务委	正在编制规划
3-18	武隆区镇村农业科技支撑体系建设项目	在农副产品加工区，依托山地特色农业综合研究院建设农业科技支撑体系（办公室、实验室、会议培训室、专家休息室、科普观光室等多功能综合楼），配套建设相关设施设备，建设标准化试验基地，开展新品种、新技术试验示范及标准制定等相关课题研究。建设陆生动物疫病病原学监测区域中心。	白马镇、双河镇等	新建	政府	2021-2025	区科技局	正在编制规划

序号	项目名称	建设内容	建设地点	项目性质	投资来源	建设年限	牵头单位	备注
3-19	水美乡村项目	1. 整合水利、生态等财政资金，建设基础设施，引导社会资金新建橡胶拦河坝1座，打造水上乐园、游泳池等项目，打造沿河景观，推动河岸旅游及配套产业开发。 2. 对河坝、老街的房屋进行整治、恢复老街民居。 3. 完善场镇旅游接待、路灯、停车、广场、公园、监控、绿化、污水、垃圾等配套设施。	沧沟乡	新建	政府+企业+金融	2021-2025	区水利局	已完成总体规划。
3-20	大田湿地人家乡村旅游建设项目	完善基础设施，提升接待能力，丰富旅游项目。	沧沟乡	续建	政府+企业	2021-2025	区旅游产业(集团)有限公司	
3-21	乡村旅游示范点提档升级改造项目	在沧沟乡、凤来镇建设村旅游示范点15个。	沧沟乡、凤来镇	新建	政府+企业+金融+农户	2021-2025	区乡村振兴局	
3-22	桐梓镇桐梓村集体经济建设项目	建设桐梓村村集体经济项目。	桐梓镇	新建	政府	2021-2025	区农业农村委	
3-23	武隆区桑产业链建设项目	在平桥镇、鸭江镇、长坝镇、凤来镇、庙坪乡发展桑园10000亩，配套建设粗加工、精深加工厂；多元化建设桑产业体验、加工、品牌创建、展示、展销等与一体的产业链基地。	平桥镇、鸭江镇、长坝镇、凤来镇、庙坪乡	新建	政府+企业	2022-2025	区农业农村委	
四	文化振兴(3个)							
4-1	仙女山国际森林教育营地	建设营地教育研学相应的业态设施、设备及房车露营项目、儿童游乐项目方面的相关设施等，建成后能同时满足1500人开展营地教育研学活动。	仙女山街道	新开工	政府+企业	2022	区仙管委	
4-2	新时代文明实践所建设项目	到2025年建成新时代文明实践所26个、实践站184个。	全区	新建	政府	2021-2025	区委宣传部	
4-3	应急广播	每个村新增高分贝抗毁终端186套，每个村村级重点点位新增智能收扩机一套并配套视频监控摄像头，抗毁终端及重点点位广播终端均配套建设太阳能后备电源系统；村级终站补点新增395套，景区应急广播终端部署180套，建成后全区应急广播系统总点位达到2343套，基本完成全区各重点区域及农业社的全覆盖。	全区	续建	政府	2021-2025	区广电网络公司	
五	人才振兴(1个)							

序号	项目名称	建设内容	建设地点	项目性质	投资来源	建设年限	牵头单位	备注
5-1	区乡村振兴人才基金项目	成立武隆区乡村振兴人才基金。	全区	新建	政府+帮扶	2022-2025	区人社局	
六	生态振兴（2个）							
6-1	武隆区生猪生态循环养殖示范建设项目	项目分三期进行，第一期建设年出栏50万头生猪生态农业循环基地。分为5—10个养殖基地（根据土地实际情况，每个养殖基地可利用面积约70亩，单个基地存栏母猪2400头以上；每个养殖基地可利用面积约150亩，单个基地存栏母猪4800头以上）；第二期启动饲料加工厂项目及屠宰深加工项目，用地面积约260亩。建设年产30万吨饲料、年屠宰50万头生猪、4万吨熟食的加工生产线、10000吨冷储藏库，购置20辆2.5吨冷藏运输车等；第三期根据繁殖基地规模配套种植油茶。	双河镇、长坝镇、江口镇	新建	政府+企业+农户	2021-2025	区畜牧发展中心	已启动建设
6-2	智慧气象业务体系建设重点项目	1. 完善智能气象探测“天枢”系统，建设武隆X波段双偏振天气雷达；加强应急气象观测和通信能力建设，新建1个温室气体观测站；强化天气观测，新建/改建12个省级地面气象观测站。完善专业气象观测，新建15个专业气象观测站，闪电通道成像仪1套。发展“天枢”智能探测业务，升级现有24个区域自动站。 2. 完善武隆智慧气象服务系统。 3. 升级智能预警信息发布系统。 4. 人工影响天气指挥体系建设。新建1个指挥中心，形成1中心7个作业点的布局。建立本地化作业指挥系统，提高人影信息化水平。	全区	新建	政府	2021-2025	区气象局	
七	组织振兴（3个）							
7-1	干部乡村振兴能力培训	实施“农村基层干部乡村振兴主题培训计划”，2022年9月底前分级分类对乡镇干部、村干部、驻村驻村干部、乡村集体经济组织党组织负责人等开展培训，以后每3年集中开展一轮。	全区	新建	政府	2021-2025	区委组织部	
7-2	社区治理智能化共建共治平台	整合智慧社区、大城智管等相关信息系统（平台），在全区形成纵向贯通区、乡镇（街道）、村（社区）、网格四个层级，横向联通社区治理区级有关部门，底层覆盖所有乡镇（街道）、社区、网格的社区治理智能化网格化共治“云平台”，为各级综治中心协调指挥职能有效发挥提供重要信息化支撑。	全区	续建	政府	2021-2025	区经济信息委（区大数据管理局）	

序号	项目名称	建设内容	建设地点	项目性质	投资来源	建设年限	牵头单位	备注
7-3	综治中心规范化建设	整合社会治理资源，创新社会治理方式，构建以综治中心为平台、网格化管理服务为基础、信息化智能化为支撑的全区社会治理工作枢纽体系，把综治中心打造成维护稳定、化解矛盾、促进和谐的综合性工作平台，全面提升我区社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。通过5年努力，实现区、乡镇（街道）综治中心规范化建设全覆盖，村（社区）党群服务中心的社会治理相应功能完备，“综治中心+网格化+信息化”的社会治理工作模式基本形成。	全区	续建	政府	2021-2025	区委政法委	

---

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区监委，区法院，区检察院，区人武部。

---

重庆市武隆区人民政府办公室

2022年6月28日印发

---