重庆市武隆区应急管理局文件

武隆应急发〔2024〕11号

重庆市武隆区应急管理局

关于印发《2024年全区应急管理工作要点》的通 知

各乡镇（街道），有关单位：

现将《2024年全区应急管理工作要点》印发给你们，请结合实际，认真抓好落实。

重庆市武隆区应急管理局

2024年2月20日

2024年全区应急管理工作要点

为提高应急管理法治化、规范化水平，大力推进应急管理体系和能力现代化，切实保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定，特制定本工作要点。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于应急管理的重要论述，认真贯彻区委、区政府工作部署和全国、全市应急管理工作会议精神。坚持人民至上、生命至上，坚持高质量发展和高水平安全良性互动，强化稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企工作导向，以固本强基为主题，以应急管理“十四五”规划为牵引，以全市“1366”应急管理体系为抓手，围绕“统、防、救”三个重点，强化责任落实、推进治本攻坚、提升应急能力、提高法治水平、塑造数字应急、夯实基层基础，实现安全生产“遏较大、减总量”、自然灾害“不死人、少伤人、少损失”目标，开创位居全市前列的应急管理工作新局面。

二、重点任务

（一）牵头抓“统”，强化责任落实。

**1．加强综合统筹。**全面执行《重庆市安全生产综合监督管理办法》，开展安全生产综合监管规范化建设，全面提升综合监管能力。调整优化“两委”架构，持续深化地方党政领导干部安全生产责任制和党委领导下的防灾减灾救灾行政首长负责制。党委政府每季度审议研究安全生产与防灾减灾救灾工作。落实党政领导干部安全生产与防灾减灾救灾工作职责清单、年度重点工作清单和领导干部述职报告制度。推动行业部门编制安全生产与防灾减灾救灾权力清单和责任清单，对有关部门单位及乡镇（街道）负责人开展专题培训。协调解决重点行业领域、重点区域、重点企业单位、重要环节存在的突出问题。

**2．制定工作规则。**认真履行“两委办”等议事协调机构职责，牵头研究制定安全生产与防灾减灾救灾重大政策和重要制度，开展安全生产和防灾减灾救灾工作机制、规则的梳理完善。梳理新经济业态、安全监管真空、职能交叉领域安全生产与防灾减灾救灾职责，提请区政府明确职责分工，推动党政领导、行业部门、企业单位责任全覆盖、全链条落实。发挥专业优势，推动专项安全办公室及多跨疑难领域建立健全信息共享、会商研判、联合督导等机制，强化指挥部办公室定期联席会议、重要节点领导调度、关键时刻领导坐镇指挥等机制落实。

**3．优化督查考核。**组织实施安全生产和防灾减灾救灾工作交办督办、通报批评、警示约谈、巡查督查和考核工作。以责任落实和年度重点工作任务为主要内容，细化任务要求，形成量化清单，督导打表推进，建立“既年终算总账”“又平时算细账”的督考一体化机制。进一步加强和改进督查工作，统筹开展安全生产和防灾减灾救灾季度督查、明查暗访，持续抓好汛前准备、汛中应对、汛后恢复重点工作跟踪落实。推动落实区属重点企事业单位年度考核。全面对接全区考核改革要求，迭代升级“安全清单”综合评价指标体系，对清单库、蓄水池、全量库问题归集质量和整改实效进行核查抽查。积极参加应急管理体系和能力建设最佳实践案例评选，激发干事创新活动。

（二）精准抓“防”，推进治本攻坚。

**4．全面开展安全生产治本攻坚三年行动。**围绕“人防、技防、工程防、管理防”，研究制定一批治本攻坚管用硬措施，大力提升本质安全水平。**人防**，着力抓企业主要负责人和实际控制人安全生产责任量化和履职评估。着力推动行业监管部门加强重大事故隐患判定标准的培训，对监管执法人员、重点企业主要负责人进行全覆盖培训。督促企业落实全员安全培训。**技防**，着力推进危险化学品重大危险源、非煤矿山、建设施工、交通运输、油气储存采等行业领域安全风险监测预警系统建设应用。着力加大落后工艺设备淘汰更新力度，提升矿山、危险化学品、加工制造等行业领域自动化、智能化水平。**工程防**，着力推进城市生命线安全工程建设，有序推进农村公路安防工程、危旧桥改造、老旧小区消防设施改造、老旧燃气管道更新。**管理防**，着力推动企业单位创建安全生产标准化管理体系，引导行业部门建立安全生产标准化管理体系定级制度。以“两单两卡”为主要载体落实企业全员安全生产责任制，夯实企业安全责任“最后一米”落地。严把安全准入关、风险源头关，因地制宜建立完善各类发展规划的安全风险评估会商机制，结合实际制定工业园区安全生产准入负面清单。实施重大事故隐患责任倒查“回溯”，推动重大事故隐患动态清零。

**5．切实提升灾害风险监测预警能力。**统筹指导防治主责部门，聚焦洪涝干旱、地震地灾、森林火灾、气象灾害敏感领域、风险区域、薄弱环节，完善防灾减灾工程体系，落实隐患排查整治责任，提升基础安全水平。根据“全灾种、大应急”职责和功能定位，加快推进行业“条”、乡镇（街道）“块”资源多跨融合、共建共享。在既有风险普查成果和气象、水文、地质灾害等行业监测资源的基础上，加快水利、林业、地震等重点防治主责部门风险监测感知信息资源和交通、住房城乡建设、城市管理等灾害敏感重点行业承灾体信息和视频系统资源整合，为“一委四指”办公室开展防治部门责任落实综合督导提供保障。持续完善落实“1+7+N”会商研判机制，在统筹开展阶段趋势分析基础上，常态开展月度形势研判，及时更新矫正长时段预测偏差，重点抓好各指挥部“三个一”（一轮天气、一会调度、一文部署）临灾会商，针对性部署“战法”。基于2023年汛期实战和当期每轮灾害天气过程，开展预警发布及叫应效能分析，于汛前组织各灾害敏感行业和乡镇（街道）开展一轮“一行业一措施、一乡镇一方案”修订，进一步提升阈值设定合理性，措施指令针对性。持续完善临灾叫应机制，对特殊群体落实“一对一”叫应。推进应急避难场所建设，实现自然村临时避灾场所村村全覆盖。以“多坐大巴车走、少划冲锋舟救”为目标，抓实“何时转、转移谁、谁组织、转到哪、如何管”五个关键环节，逐点细化避险转移方案，开展转移避险演练。落实“断、禁、停、撤、疏”等紧急管控措施，及时“熔断”止损，提升极端灾害天气应对水平。

**6．全力治理直管行业领域重大安全风险。危险化学品，**以“一防四提升”为主线，推进高危细分、产业转移、油气储存、老旧装置、烟花爆竹等专项整治，加强检维修、开停车等重点环节安全管理，开展重大事故隐患和突出违法行为专项执法。**油气开采**，强化委外作业安全管理，压实井控安全责任，强化硫化氢泄漏风险管控，开展集输管网、井口零散气回收、停产气井安全治理。**非煤矿山**，督促地下矿山扎实开展隐蔽致灾因素普查，开展地下矿山安全风险大诊断和高陡边坡露天矿山安全体检“回头看”，启动非煤矿山工业广场安全风险普查，实施清单化排查、严格“一企一策”整治，推动矿山安全生产系统性、基础性问题大整改。

**7．统筹推进其他重点行业领域风险防范。道路交通，**推动整治人、车、路、企等方面存在的突出问题，切实解决网约车平台失管和监管乏力问题。强化工程渣车、商品砼车等运输企业主体责任落实，整治一批事故多发易发路段隐患。**建设施工**，推动强化房建、铁路、道路、水利等基础设施建设监管职责落实，集中整治关键管理人员不到岗、不履职问题。加大危大工程方案落实“两张皮”问题整治力度，消除小散工程监管盲区。**消防**，深化历史遗留问题大起底、消防设施大排查、消防违法行为大执法行动，销号老问题，整治新隐患，推进消防隐患专项整治。**燃气**，聚焦问题气、问题瓶、问题阀、问题管、问题网、问题环境，持续开展集中整治，推动有关部门研究解决破解外力破坏燃气管网问题。**工贸，**持续加大对《工贸企业重大事故隐患判定标准》和《工贸企业有限空间作业安全规定》的宣贯。以“委外、有限空间、动火动焊”三大作业为重点，紧盯金属冶炼、粉尘涉爆、涉氨制冷、高温熔融等高风险领域，聚焦主要负责人履职、特种作业持证上岗、检维修作业、劳务外包、危险化学品使用等开展突出违法行为集中执法行动。**防汛抗旱**，聚焦重点部位和薄弱环节强化隐患排查整治，紧盯水库、电站、堤防、铁路、电力、通信等重要设施管护单位，挂牌公示防汛抗旱责任人，落实“十到位”措施）。**地震地灾，**聚焦地灾隐患点，道路沿线、河道沿岸、房前屋后等线性重点区域，地灾高和极高风险区，督促行业部门和乡镇（街道）进一步做好“点线面”一体化风险管控。督查检查落实汛期“三查”和降雨“三查”制度的情况，督导地震构造环境探查和承灾体风险调查。将地灾工程治理、避险搬迁作为重点工作打表考核。**森林防火**，深入贯彻落实《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》，健全源头管控、联防联控、群防群治长效机制。开展以林区输配电设施隐患排查为重点的森林火灾隐患排查和违规野外用火专项行动，“零容忍”查处、曝光违规用火行为。对现有森林防灭火设施“清、修、建”，实施森林防火基础设施国债项目建设。全区森林火灾受害率稳定控制在0.3‰之内。

（三）全力抓“救”，提升应急能力。

**8．建实指挥部体系。**推进区、乡镇（街道）应急指挥部体系建设，初步建成与指挥调度相适配的指挥场所、设备设施和支持保障，满足应急纵向指挥、部门横向统筹需要，确保“断网、断电、断路”等情况下运转能力。提高信息获取能力，拓宽情报来源，实现重大以上生产安全事故1小时内信息报送率100%、较大事故及时报送。明确指挥部、参谋部运转机制流程，增强指挥部参谋辅助作用。

**9．完善预案体系。**统筹下达应急演练和预案修订工作计划，做实风险评估和应急资源调查，情景化编制各类现场处置方案，加强应急预案审核、备案线上管理、入库管理，强化应急管理部门综合协调预案衔接的职能。开展新一轮应急预案修订，全面推广乡镇（街道）和村社应急预案编制。注重桌面推演与实战演练相结合，推行无脚本演练，加强基层转移避险、先期处置演练，强化对企业预案编制和演练工作的检查指导，解决风险预警与应急响应脱节、响应措施不具体等问题。

**10．加强队伍和装备建设。**动态调整辖区应急救援资源“一张图”。持续巩固区专业救援队伍和乡镇（街道）综合救援队伍，健全完善队伍建设管理制度。贯彻《重庆市社会应急力量参与灾害事故应急管理工作的管理办法》，规范引导社会应急力量健康有序发展。组织应急救援队伍骨干培训，立足实战参加比武竞赛，定期开展救援队伍“双盲”抽查和拉动集结。分层级、差异化配备应急救援装备，落实装备规范化仓储管理。

**11．完善应急响应处置机制。**常态组织队伍带装巡护，加强重大活动应急保障工作，强化风险研判，及时调整力量前置工作方案，灾害高风险期、重要时间节点队伍下沉一级驻防。优化应急响应处置流程，加强灾害事故现场救援协调保障机制建设，固化重大灾害事故指挥部联合运转机制，实现灾害事故快速响应、先期处置、综合救援。推进区域应急联动响应机制建设，鼓励签订应急救援合作协议，强化跨区域联合演练、救援互助、信息互通、资源共享。

**12．强化救灾救助及灾后恢复重建。**落实机构改革部署，建立区、乡镇（街道）救灾物资调拨使用管理机制。严格实施应急期救助、因灾遇难人员家属抚慰、过渡期生活救助、冬春临时生活困难救助和倒损住房恢复重建救助，规范自然灾害生活救助资金“一卡通”管理，保证救助资金及时、安全、准确、足额发放到户到人。

（四）着力抓“法”，提高法治水平。

**13．深化执法改革。**落实“大综合一体化”执法改革要求，持续深化应急综合行政执法改革，建立“管罚分离、相互配合”执法机制。实施分级分类执法，建立完善区、乡镇（街道）行政执法事项目录清单，厘清职责和执法权限，压实监管执法责任。落实执法人员入职培训、定期轮训、考核制度和持证上岗制度，提升执法人员素质。落实应急管理行政执法技术检查员和社会监督员制度。

**14．严格精准执法。**聚焦第一责任人和重大事故隐患等“关键少数”，严格落实“一案双罚”，开展精准执法。依托“应急监管执法”数字应用，对执法工作实施全过程监督，解决执法“走形式”“零处罚”“只检查不处罚”“不闭环”问题。落实刑法修正案（十一）和安全生产“行刑衔接”，严惩安全生产领域严重违法行为。加大举报奖励力度，鼓励从业人员和社会群众举报重大事故隐患、安全生产违法行为。

**15．强化指导帮扶。**推广两江新区“行业联盟”、长寿区“产业链联盟”、铜梁区“两式两全三集专家服务”、江北区“小场所小作业管理信息化”等经验做法，结合实际、综合应用，分类解决我区小微企业安全发展问题。推动安责险在高危行业全覆盖，探索安责险由理赔式保障向理赔与预防服务相结合转变。开展直管行业高危企业主要负责人安全教育培训行动，推动开展燃气、医院、学校等其他行业企业单位主要负责人集中培训。

**16．严肃调查评估。**坚持“有案必查、一案双查、三责同追、四不放过”，严格生产安全事故调查处理，对典型事故实施挂牌督办。落实地质灾害、洪旱灾害、森林火灾调查评估暂行办法，分级组织开展灾后调查评估。

（五）强力抓“智”，塑造数字应急。

**17．推进“数字应急”应用建设。**深化“数字应急”构架设计，建成数据治理系统，具备跨部门多元数据接入、处理、管控、发布等能力，数据治理功能完备度达100%。按照“上级交办先建、急用先建、成熟先建、高频惠民先建”原则，积极承接、序时推进安全生产综合监管、自然灾害综合防治、应急指挥救援等重点应用建成和上线，基本覆盖应急管理各重点高频应用场景。聚焦一氧化碳中毒、有限空间作业中毒等高频事件，紧盯全区养老服务机构、区工业园区，积极探索数字赋能，通过试点先行、全面推广、巩固提升三个阶段探索监测预警路径，推动重点领域系统治理，不断提升安全监管智能化水平。全面构建纵向两级贯通、横向部门融合的用户管理、数据共享、业务协同体系，在“建起来”基础上，尽快“用起来”。实现应急管理全流程、全领域、全层级的数字化、网络化、智能化。

**18．推进监测感知基础设施建设。**加强应急自主监测感知能力，在重点山洪、林火、地灾、内涝、企业等区域新建具备AI分析能力的高空视频监控。实现灾害多发区域视频监控覆盖率提升到75%。增补建设森林草原火险综合监测站，森林火险感知面积覆盖率达到55%。加强应急快速反应能力，在高风险周边人员集中居住区安装应急叫应广播，实现临灾精准叫应、快速撤离。加强卫星遥感、无人机巡护、电力电信大数据等技术的运用，进一步提升风险监测预警、综合分析研判和应急叫应等能力。

**19．推进指挥调度通信保障能力建设。**建设区、乡镇（街道）视频调度系统，改造区指挥中心应急指挥和视频调度设备设施，增配视频调度备份终端和前方指挥部移动视频终端，协调市局为重点乡镇（街道）配建云会议系统。强化终端配备，协调市局为重点区域应急管理人员、灾害信息员、救援队员增配370MHZ对讲终端、单北斗终端和卫星融合终端。参加全市应急指挥调度和通信技能大培训、大比武，有效提升“断网、断电、断路”情况下应急通信指挥保障能力。

（六）持续抓“基”，夯实基层基础。

**20．强化应急管理干部队伍建设。**坚持正确的选人用人导向，落实应急干部干事创业正面激励措施。持续开展干部队伍能力培训，推荐单位职工到市局（顶岗）锻炼，引导干部在实践中练就真本领、硬功夫。加强权力运行监督制度建设，坚决查处各类权力设租寻租问题。开展党的优良传统作风和时代新风宣传教育，大力倡导“事不过夜”、弘扬“马上就办”。

**21．大力提升基层应急管理能力。**抓住国家即将出台《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》的政策机遇，融合党建统领“一中心四板块一网络”基层治理体系，推动基层安全生产监管、消防、防灾减灾救灾、应急救援等职责整合，制定实施方案，认真抓好落实。

**22．实施自然灾害应急能力提升工程。**统筹抓好中央预算内投资项目、市级投资计划项目申报及实施，抓好在建项目日常调度，确保项目有序落地实施。结合国家和市级资金投向，做好应急管理系统重大项目储备库项目动态更新及管理工作。

**23．纵深推进社会化服务。**整合分布于各行业领域的应急管理专家队伍，建立区级专家库。建设应急专家管理平台，规范专家行为，提升服务水平。

**24．全面提高群众安全文化素养。**加强全民性氛围营造。广泛开展森林防火宣传月、安全生产月、“5·12”防灾减灾日、“10·13”国际减灾日等系列集中宣传，深入开展安全宣传“五进”活动，积极参加全市“安全伴我行”文艺创作大赛、应急科普讲解大赛、应急宣传公益片征集评选展播等系列活动，营造浓厚安全氛围。加强屏、栏、牌和坡、坎、崖安全文化风景带建设，打通安全宣传“最后一米”。加强引领性典型塑造，持续深入开展“最美应急人”“新重庆里看应急”主题宣传活动，挖掘培育一批先进典型，展示良好应急管理形象。建立健全舆情分级响应和分类处置工作制度，突发事件舆论应对与应急处置同步谋划、一体推进，确保舆情平稳可控，坚决守牢不发生事故灾害重大舆情的底线。

三、工作要求

（一）突出问题导向。紧紧围绕应急管理的难点堵点卡点以及薄弱环节，注重实效长效，展开深入研究，积极创新实践。认真总结重大灾害事故经验教训，着力从本质上提出解决问题的创新思路和举措。

（二）突出制度发力。坚持与时俱进完善应急管理制度体系，坚持用制度思维发现问题，以制度创新解决问题，以制度刚性落实责任，运用制度威力应对风险挑战的冲击。

（三）突出眼睛向下。紧盯基层一线，持续向基层末梢聚焦发力，紧盯重点区域、重点行业领域、最不安全因素、最不放心环节，制定并落实针对性措施。突出现场感、增加穿透力，把责任措施落实到具体场景、具体点位、具体人员。

（四）突出社会参与。树立协同共治的理念，构建全社会共同参与的工作局面，促进党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任一体推进、一体落实。广泛调动和发挥广大群众参与应急管理积极性、主动性、创造性，全面营造“人人讲安全、个个会应急”的良好氛围。

重庆市武隆区应急管理局办公室 2024年2月20日印发